



Innherred samkommune
Møteinnkalling

Rev. 27.01.14
lagt til sak 6/14

Utvalg: Samkommunestyret
Møtested: Kommunestyresalen, Levanger Rådhus
Dato: 30.01.2014
Tid: 10:00

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig pr. e-post til: line.ertsas@verdal.kommune.no. Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Sakliste:

Saksnr	Innhold
PS 1/14	Godkjenning av møteprotokoll
PS 2/14	Høringsuttalelse - rapport fra arbeidsgruppe som har vurdert brann- og redningsvesenets organisering og ressursbruk (Brannstudien)
PS 3/14	Tiltaksanalyse i vannrammedirektivet Innherred samkommune -perioden 2014-2021
PS 4/14	Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og kommunedelplaner - 2 gangs behandling
PS 5/14	Årsrapport Innherred samkommune 2013
PS 6/14	Etablering av kommunalt øyeblikkelig hjelp døgntilbud

Orientering:

- Interkommunale friluftsråd v/Espen Lyngsaunet – 15 min.

Verdal, 24. januar 2014

Robert Svarva
Ordfører (s)

Innhold

PS 1/14 GODKJENNING AV MØTEPROTOKOLL	2
HØRINGSUTTALELSE - RAPPORT FRA ARBEIDSGRUPPE SOM HAR VURDERT BRANN- OG REDNINGSVESENETS ORGANISERING OG RESSURSBRUK (BRANNSTUDIEN)	3
TILTAKSANALYSE I VANNRAMMEDIREKTIVET INNHERRED SAMKOMMUNE -PERIODEN 2014-2021	5
PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL OG KOMMUNEDELPLANER - 2 GANGS BEHANDLING	6
ÅRSRAPPORT INNHERRED SAMKOMMUNE 2013	12
ETABLERING AV KOMMUNALT ØYEBLIKKELIG HJELP DØGNTILBUD	14
PS 1/14 Godkjenning av møteprotokoll	



Innherred samkommune

Sakspapir

Høringsuttalelse - rapport fra arbeidsgruppe som har vurdert brann- og redningsvesenets organisering og ressursbruk (Brannstudien)

Saksbehandler: Arnstein Kvelstad	Arkivref: 2014/59 - /M74
E-post: arkv@innherred-samkommune.no	
Tlf.: 74048200	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	30.01.2014	2/14

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

Innherred samkommune støtter hovedtrekkene i Brannstudien og ser frem til det videre arbeidet med å utvikle brann- og redningstjenesten.

Vedlegg:

Brannstudiens innlednings- og sammendragkapittel.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Høringsdokument.

Saksopplysninger:

[Brannstudien](#) (lenket dokument) er en grundig studie av forholdene i Norske brann og redningsvesen med fokus på organisering og ressursbruk.

Arbeidsgruppen har vært bredt sammensatt med vekt på kommunal og faglig kompetanse fra brann og redning og med forankring i fagforbund. I tillegg ble kjønn, jf. likestillingsloven § 21 og geografisk tilknytning vektlagt.

Arbeidsgruppens hovedoppgave har vært å utrede hvordan de samlede ressursene som blir benyttet i brann- og redningsvesena i dag, kan benyttes best mulig og i samhandling med andre beredskapsaktører for å nå de nasjonale målene i St.meld. nr. 35 (2008–2009) *Brannsikkerhet*:

- Færre omkomne i brann
- Unngå tap av uerstattelige kulturhistoriske verdier
- Unngå branner som lammer kritiske samfunnsfunksjoner
- Styrket beredskap og håndteringsevne
- Mindre tap av materielle verdier

Mandatet til arbeidsgruppen åpner ikke for å vurdere flytting av ansvaret for å etablere og drifte brann- og redningsvesenet. Oppgavene skal fortsatt være et kommunalt ansvar.

Brannstudien foreslår 3 modeller for hvordan fremtidens brann og redningsvesen kan organiseres.

1. Fylkesvise brannvesen.
2. Fylkesvise brannvesen med geografiske tilpasninger.
3. Brannvesen som dekker minst 20.000 innbyggere.

Arbeidsgruppen bak studien mener alt. 1 og 2 har størst potensiale for å utvikle brann- og redningsvesenet faglig og øke kvaliteten på tjenestene. Fordeler vil være mer robuste fagmiljøer med ressurser til å drive med kunnskapsutvikling, læring og analyse, som bidrar til nødvendig utvikling (dette mener arbeidsgruppen er et svært viktig argument). Gruppen legger også til grunn at forslagene skal ligge innenfor dagens kostnadsramme.

Administrasjonssjefen ser at retningen i alternativ 1 og 2 er aktuell for Nord-Trøndelag også, herunder mulighetene for et felles brannvesen for Nord-Trøndelag. Men det er fra vårt ståsted viktig å understreke at krav til innsatstid ikke må svekkes, slik at vi kan opprettholde en god lokal beredskap for våre innbyggere. Det betinger lokal tilstedeværelse svært mange steder. Dagens brann- og redningsvesen har høy tillit i befolkningen og et godt omdømme, og det må vi sørge for å ivareta, også med en eventuell ny organisering.

Nord-Trøndelag har store geografiske variasjoner og før et felles brann og redningsvesen etableres bør også de store geografiske avstandene tas med i vurderingene, for å sikre innbyggerne best mulig tjenester. Videre mener vi det er viktig at det følger omstillingsmidler for å lette en slik omfattende endring i organisering.

Det forebyggende arbeidet vil kunne bli bedre med et større brannvesen, da dette vil skape større og mer robuste fag- og kompetansemiljøer, samt at det vil løfte kvaliteten på det brannforebyggende området videre gjennom for eksempel analyser, forvaltning og brannforløpsvurdering.

Vi støtter hovedtrekkene i Brannstudien og ser frem til det videre arbeidet med å utvikle brann- og redningstjenesten.



Innherred samkommune

Sakspapir

Tiltaksanalyse i vannrammedirektivet Innherred samkommune -perioden 2014-2021

Saksbehandler: Mariann Hovin	Arkivref: 2012/5206 - /
E-post: mariann.hovin@innherred-samkommune.no	
Tlf.:	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	30.01.2014	3/14

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

Tiltaksanalysen for Levanger kommune, Verdal kommune og Innherred samkommune godkjennes og oversendes Sør-Trøndelag Fylkeskommune, som er vannregionmyndighet i Trøndelag.

Vedlegg:

- 1 Innspill til Sør-Trøndelag Fylkeskommune ang. tiltak for prioriterte vannforekomster i Innherred samkommune, Levanger kommune og Verdal kommune
- 2 Oppsummering av vannkvaliteten i Innherred samkommune på 12.08.2013
- 3 Tiltaksanalyse vannrammedirektivet Innherred samkommune

Utrykte vedlegg:

[Sak i samkommunestyret 3.10.2013](#)

Saksopplysninger:

For å kunne gjennomfører vannrammedirektivet kreves en plan med oversikt på hvilke vannforekomster som er forurenset og hvilke som er i risiko for å bli forurenset, hva som er forurensningskilden og hvilke tiltak som kan treffes for å oppnå bedre vannkvalitet, samt kostnaden og kostnadsfordelingen knyttet til det. Kommunen er tillagt myndighet i form av Plan og bygningsloven, Forurensningsloven og Forskrift om gjødselvarer av organisk opphav mv og må gjennom disse lovverkene komme frem til tiltak som sikrer god økologisk vannkvalitet. Innherred samkommune, Landbruk og PBOM, Levanger kommune og Verdal kommune, teknisk avdeling har gått igjennom de vannforekomstene som trenger tiltak og kommet frem til en handlingsplan, en tiltaksanalyse. Slik Vannregionmyndigheten har bedt om.

Vurdering:

Vann er et felles gode, som blant annet kommunene har ansvaret for å bidra til å sikre i form av tillagt myndighet. Det følger ikke eksterne midler til vannrammedirektivet og de fleste kostnadene knyttet til arbeidet må forurenser ta selv, men også kommunen må se på sitt ansvarsområdet og bruke handlingsrommet innenfor de gitte rammer. Det vil bli viktig for kommunen å se handlingsrommet ved økonomiplanlegging, arbeidsplanlegging og ansvarsområder for så å bruke det i arbeidet med å sikre god vannkvalitet. Et viktig arbeid med å sikre god økologisk vannkvalitet er å mobilisere rundt temaet, forsøke å knytte til seg abonnenter på avløpsnett, bevisstgjøre næringsutøvere i hva de kan gjøre for å unngå å fare for forurensning etc. Planen strekker seg fra 2015 til 2021 og det vil bli viktig de de kommende år å implementere vannrammedirektivet i det daglige virke.



Innherred samkommune

Sakspapir

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel og kommunedelplaner - 2 gangs behandling

Saksbehandler: Berit Hakkebo	Arkivref: 2013/6478 - /
E-post: berit.hakkebo@innherred-samkommune.no	
Tlf.: 74048222	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	30.01.2014	4/14
Levanger kommunestyre		
Verdal kommunestyre		

Administrasjonssjefens forslag til innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 4-1, 11-1, 11-2, 11-4, 11-12 og 11-13 og på grunnlag av innkomne høringsuttalelser, vedtas «*Planprogram for revidering av Kommuneplanens samfunnsdel og revidering og utarbeidelse av kommunedelplaner i Levanger og Verdal, datert 23. september 2013*» med følgende endring:

Det tas høyde for at prosessen med revidering av Kommuneplanens samfunnsdel kan skje etter sommerferien 2014, og at behandlingen av planen dermed vil bli forskjøvet tilsvarende.

Vedlegg:

- Planprogram for revidering av Kommuneplanens samfunnsdel og revidering og utarbeidelse av kommunedelplaner.
- Høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, dat. 03.12.2013.
- Høringsuttalelse fra Nord-Trøndelag fylkeskommune, Regional utviklingsavdeling, dat. 28.11.2013.
- Høringsuttalelse fra Nord-Trøndelag Natur og Ungdom, dat. 20.11.2013.
- Høringsuttalelse fra Levanger Frivilligsentral, dat. 2.12.2013.
- Høringsuttalelse fra Samarbeidsutvalget for Levanger kommune og næringslivet, dat. 28.11.2013.
- Høringsuttalelse fra Åsen Sanitetsforening, Levanger, dat. 30.11.2013.
- Høringsuttalelse fra Ytterøyutvalget Levanger, dat. 27.11.2013.
- Høringsuttalelse fra Eldrerådet og rådet for likestilling av funksjonshemmede, Verdal, dat. 25.11.2013.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- [Lov om planlegging og byggesaksbehandling \(plan- og bygningsloven\) av 27.06.2008](#)
- [Plan- og styringssystem for kommunene Levanger og Verdal](#)
- [Planstrategi for kommunene Levanger og Verdal](#)
- [Kommuneplanens samfunnsdel for kommunene Levanger og Verdal](#)

- [Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning for kommunene Levanger og Verdal](#)
- [Kommunedelplan oppvekst for Levanger kommune](#)
- [Kommunedelplan kultur for Verdal kommune](#)

Saksopplysninger:

I kommunenes Planstrategi, sist behandlet i Levanger og Verdal som henholdsvis k.sak 28/13 og ksak 58/13, er det vedtatt hvilke planer som skal revideres eller utarbeides framover. I 2014 gjelder dette blant annet:

Felles planer for kommunene:

- Revidering av Kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt i kommunestyrene i Levanger i sak 90/08 og Verdal i sak 140/08
- Revidering av Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning, vedtatt i kommunestyrene i Levanger i sak 16/09 og Verdal i sak 16/09

Planer for Levanger kommune:

- Revidering av Kommunedelplan Oppvekst, vedtatt i kommunestyrets sak 62/10.
- Utarbeidelse av Kommunedelplan Kultur
- Utarbeidelse av Kommunedelplan Helse og omsorg

Planer for Verdal kommune:

- Revidering av Kommunedelplan Kultur, vedtatt i kommunestyrets sak 59/08
- Utarbeidelse av Kommunedelplan Oppvekst
- Utarbeidelse av Kommunedelplan Helse, velferd, pleie og omsorg

I henhold til Plan og bygningslovens §§ 4-1 og 11-13 kreves det før oppstart av arbeid med kommuneplanen eller kommunedelplaner, et planprogram.

Planprogrammet er «en plan for planprosessen», hvor det skal gjøres rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt til grupper som antas å bli spesielt berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram skal i hht plan- og bygningslovens § 11-13 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker, samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Som følge av dette ble «Planprogram for revidering av Kommuneplanens samfunnsdel og revidering og utarbeidelse av kommunedelplaner i Levanger og Verdal, datert 23. september 2013» behandlet som sak 26/13 i samkommunestyrets møte 03.10.2013.

Det ble fattet flg. vedtak:

«Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 4-1, 11-1, 11-2, 11-4, 11-12 og 11-13 vedtar samkommunestyret å legge forslag til «Planprogram for revidering av Kommuneplanens samfunnsdel og revidering og utarbeidelse av kommunedelplaner i Levanger og Verdal, datert 23. september 2013», ut til offentlig høring i 6 uker.»

Det er mottatt 8 høringsuttalelser til planprogrammet som følger som vedlegg til saken.

I det videre gis en oppsummering av uttalelsene:

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, dat. 03.12.2013:

Mener at planprogrammet ikke peker på og avklarer hvilke alternativer som vil bli vurdert og hvilke behov det er for utredninger, og at kommunestyret ikke har avklart mulige utviklingsgrep og -retninger innenfor kommunal tjenesteutvikling, eller har gitt en politisk retning for planarbeidet i planprogrammet. Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram. Når planprogrammet ikke er tydeligere med hensyn til hva som skal planlegges evt. utredes, blir denne høringsfasen mindre verdifull for kommunene enn den kunne ha vært.

Fylkesmannens landbruksavdeling, dat. 03.12.2013:

Peker på at utviklingen innenfor landbruket i Innherred samkommune vil være avgjørende for å kunne nå målet om 1,5 % mermatproduksjon pr år i Trøndelag, og er opptatt av at Innherred samkommune tar tak i utfordringene og mulighetene innenfor landbruket både i arbeidet med samfunnsdelen og ikke minst gjennom revisjonsprosessen av kommunedelplan for næring, landbruk og naturforvaltning. Samkommunen bør sammen med næringen ta proaktive grep med hensyn til økt matproduksjon, samt ivaretagelse av produksjonsgrunnlaget som grunnlag for dette.

Fylkesmannens miljøvern- og naturforvaltningsavdeling, dat. 03.12.2013:

Påpeker på at konkrete forhold i gjeldende kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning, strategisk del, under miljøbasert næring, er gode og fremtidsrettede valg. Uttrykker håp om at kommunene Levanger og Verdal ytterligere vil forsterke sine roller som lokal miljøaktør og -myndighet framover da samfunnsutviklingen går i retning av at kommunene får økt myndighet på miljøområdet. Sier at det er viktig at denne forvaltes iht. intensjonen, og at kommunene sikrer seg nødvendig kompetanse. Kommunens rolle mht. lokalt klimaarbeid framholdes.

Fylkesmannens sosial- helse og barnevernsavdeling, dat. 03.12.2013:

Uttaler at folkehelseperspektivet er godt ivare tatt i samfunnsdelen og gir retningslinjer for de videre strategivalg innenfor de ulike sektorer og arealbruken. Videre at planen bygger på et tydelig oversiktsdokument over helsetilstanden og de påvirkningsfaktorer kommunene har, og beskriver utfordringene i de to kommunene (kunnskapsgrunnlaget). Det pekes på at Frivillig sektor er nevnt å videreutvikles som en aktør med «tydelig posisjon mot kommunal produksjon» i planstrategien, og at plan for frivillighet (i Levanger) forutsettes å ligge til grunn i arbeidet. Det er beskrevet planer om invitasjon til medvirkning fra innbyggerne og dette er viktig.

Fylkesmannen tar til etterretningen at kommunen utarbeider en egen planprosess og planprogram for kommunedelplan helse og omsorg, men velger ikke å kommentere denne for inngående, da dette vil bli et av Fylkesmannens tilsynsområder i 2014.

Fylkesmannens oppvekst- og utdanningsavdelingen, dat. 03.12.2013:

Uttrykker at føringene fra samfunnsdelen henger godt sammen med Kommunedelplan oppvekst mot år 2020 for Levanger som nå skal revideres, og at denne allerede virker godt fundert og gjennomarbeidet. Oppvekst- og utdanningsavdelingen synes derfor at planprogrammet sett i sammenheng med kommunedelplanen ser ut til å ivareta interessene innenfor oppvekst- og utdanningsområdet og har ingen øvrige merknader.

Fylkesmannens kommunalavdeling, dat. 03.12.2013:

Ser det som positivt at samfunnssikkerhet trekkes frem som et av 7 satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel da dette er en sentral del av å få et helhetsbilde av kommunen og Innherred samkommune sine utfordringer som samfunn, og fordi det er gitt føringer i forskrift om at forhold som gjelder samfunnssikkerhet skal integreres i planer og prosesser etter plan- og bygningsloven. Anser det naturlig å peke på sentrale utfordringer, og formulere mål og delmål basert på kommunen sin helhetlige ROS-analyse, eventuelt annet planverk og planlagte tiltak. Kommunene påminnes om at klimatilpasning og kommunen sin sårbarhet i forhold til et tøffere klima med mer ekstremvær også bør vies oppmerksomhet i en slik vurdering. Videre at samfunnssikkerhet og klimatilpasning også kan være et relevant tema innenfor de kommunedelplanene som nå skal rulleres, f.eks. knyttet til landbruk og helse og omsorg, og at det bør gjøres vurderinger i forhold til hvordan dette temaet skal vektlegges også her.

Nord-Trøndelag fylkeskommune, Regional Utviklingsavdeling, dat. 28.11.2013

Ser det som positivt at arbeidet med kommunedelplaner koordineres og utarbeides parallelt, fordi det kan styrke det tverrfaglige arbeidet og gjøre det enklere å se ulike utviklingsprosesser i sammenheng. Uttaler at planprogrammet er kortfattet, men at det svarer til kravene i plan- og bygningsloven om å gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Anser framdriftsplanen, med parallell framdrift i planprosesser og vedtak på alle planer i desember 2014, som ambisiøs. Om det blir vanskelig å holde framdriftsplanen, påpekes det at samfunnsdelen må prioriteres.

Ønsker mer info om den interne organiseringen av planarbeidet. Hvem gjør hva hvor?

Uttaler at kommunene presenterer et spennende grep for å styre medvirkningsarbeidet med en «medvirkningsportal» på kommunenes hjemmesider.

Sier at det kan oppfattes av planprogrammet at kommunestyret med råd og utvalg alene skal representere medvirkning fra allmennheten i planprosessene, men at man går ut fra at prosesslederne for hver planprosess vil ivareta ansvaret med å sikre muligheten for god medvirkning.

Videre uttrykkes spenning knyttet til hvordan revidering av mål og vegvalg i samfunnsdelen gjennom utarbeidelse og revidering av kommunedelplaner vil påvirke kommuneplanens samfunnsdel som strategisk og helhetlig styringsdokument som danner grunnlaget for kommunedelplanene.

Det sies at Kommuneplanens samfunnsdel bør gi føringer for arealdelen, at sammenhengen mellom befolkningsvekst og arealbehov bør komme fram, og at behovet for utbyggingsareal bør dokumenteres og begrunnes i samfunnsdelen.

I forhold til kommunedelplaner for kultur pekes det på at Levanger kommune har et spesielt nasjonalt og regionalt ansvar for å utvikle kulturmiljøfredningen i trehusbyen Levanger, og at det er interessant at Levanger kommune er opptatt av å legge til rette forhold arenaer for utvikling og formidling av profesjonell kunst. Mht Verdal kommune påpekes det spesielle nasjonale og regionale ansvaret for utviklingen av Olavsarven som en del av Stiklestad Nasjonale Kultursenter, og det regionale ansvaret for utviklingen av Tindved Kulturhage med ansvar for kulturnæringsutviklingen i fylket.

Nord-Trøndelag Natur og Ungdom, dat. 20.11.2013:

Uttaler seg i forhold til Kommunedelplan for næring, landbruk og naturforvaltning. Påpeker at miljø og klima må ligge til grunn for utarbeidelse av lokale planer og at man må iverksette tiltak som følger målsettinga.

Anser det positivt at gjeldende kommunedelplan har en klar miljøprofil ved at det i overordna målsetting står det at «miljøperspektivet skal ha en sentral rolle i kommunenes arbeid», og at planen inneholder flere gode mål i forhold til satsing på miljø og klima på mange områder.

Forventer at denne satsinga opprettholdes og gjerne styrkes når planen revideres. Gir også innspill til miljøprofiler for fokusområdene i kommunedelplanen.

Levanger Frivilligsentral dat. 2.12.2013:

Peker på den store verdien frivillige lag, foreninger og organisasjoner har for Levanger som lokalsamfunn og som supplement til kommunens tjenesteyting. Gir uttrykk for at det er viktig å avklare og tydeliggjøre aktuelle samarbeidsområder og rammer for samarbeid, og å utvikle innholdet i samhandlinga med frivillig sektor. Mht helse og omsorg sies det at det bør arbeides med ansattes holdning til henvendelser fra frivillig sektor om mulig samarbeid, slik at disse i større grad en i dag blir verdsatt og ivaretatt på en god måte, og slik at de enten kan føre til samarbeid eller til avklaring av hva det skal samarbeides om.

Samarbeidsutvalget for Levanger kommune og næringslivet, dat. 28.11.2013:

Uttaler i forhold til Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning at planprogrammet vurderes å være tilfredsstillende, og at de ser fram til planprosessen og til å delta aktivt i denne.

Åsen Sanitetsforening, Levanger, dat. 30.11.2013:

Beskriver for hvorfor Åsen Helsetun skal opprettholdes med sykeheimplasser, institusjonskjøkken, dagtilbud og omsorgsplasser samt base for hjemmetjenesten, alternativt hvorfor det bør bygges nytt med samme innhold for å bedre tjenestene.

Ytterøyutvalget Levanger, dat. 27.11.2013:

Ser det som viktig med tidlig og bred medvirkning og involvering. Ønsker presisering av at prosesslederne har ansvar for at det arbeides aktivt for medvirkning. Det er ikke nok med informasjon om valgte opplegg på medvirkningsportalen, kommunens hjemmeside er også viktig. Ser det som uheldig at høringer legges til sommeren da dette er en lavaktivitetsperiode. Vedr. Kommunedelplan helse og omsorg Levanger: Viktigheten av involvering av og fokus på frivilligheten presiseres. Ber om å få være høringsinstans i saker som angår innbyggerne.

Eldrerådet og rådet for likestilling av funksjonshemmede, Verdal, dat. 25.11.2013

Anser «medvirkningsportal» som et godt initiativ, men den må tilrettelegges slik at den er tilgjengelig for alle, inkl. orienteringshemmede og svaksynte/blinde. Den må være lett å finne på hjemmesiden og ikke minst lett å bruke. Når det gjelder involvering ønsker rådene å være med aktivt tidlig i prosessen, slik at påvirkning skjer under planleggingen og ikke kun i høringsperioden.

Vurdering:

Vedr. høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Nord-Trøndelag:

Kommunale føringer for planprosessene som gir retning for planarbeidet og for kommunal tjenesteutvikling er beskrevet i planprogrammets del 3 Rammer.

Kommunenes målbilde for 2030 og strategiske valg for samfunnsutviklingen kan ses via lenke lagt i planprogrammet. Satsingsområdene i Kommuneplanens samfunnsdel er beskrevet i planprogrammets del 5:

- oppvekstmiljø
- folkehelse
- fysiske omgivelser
- kultur for all
- omsorg for alle
- samfunnssikkerhet
- næringsutvikling

I Planprogrammets del 5 og 6 fremgår det at *formålet* med planarbeidet er å etablere

kommunedelplaner som verktøy for å sikre at kommunestyrenes strategiske føringer for samfunnsutviklingen omsettes til handling i sektorenes prioriteringer av innsats.

Videre at kommunedelplanprosessene skal bidra til at behovet for revidering av mål og vegvalg for satsingsområdene i Kommuneplanens samfunnsdel avklares.

Innspillet tyder likevel på at vi i planprogrammet ikke er tydelige nok med hensyn til alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Dette bør det tas hensyn til i arbeidet med å etablere «medvirkningsportalen».

Høringsuttalelse fra Fylkesmannens landbruksavdeling:

Temaplan Landbruk skal i hht Planstrategien utarbeides i 2014, og arbeidet med planen er startet. Temaplan Landbruk inngår i grunnlaget for Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning. Innspillet tas med til begge planprosessene.

Øvrige høringsuttalelser:

Innspillene tas med til relevante planprosesser.

I planprogrammet er det lagt opp til en framdrift hvor forslag til kommunedelplaner og Kommuneplanens samfunnsdel skal legges på høring i perioden juni-september.

Revideringen av Kommuneplanens samfunnsdel skal skje gjennom kommunedelplanprosessene. Kommunedelplanprosessene må derfor gjennomføres først. Deretter må resultatet av dem samordnes i forhold til revideringen av Kommuneplanens samfunnsdel.

Det bør derfor tas høyde for at revideringen av Kommuneplanens samfunnsdel kan skje etter sommerferien.



Innherred samkommune

Sakspapir

Årsrapport Innherred samkommune 2013

Saksbehandler: Berit Hakkebo	Arkivref: 2014/626 - /
E-post: berit.hakkebo@innherred-samkommune.no	
Tlf.: 74048222	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	30.01.2014	5/14

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

Årsrapport 2013 for Innherred samkommune tas til orientering.

Vedlegg:

Årsrapport 2013 for Innherred samkommune.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Årsrapporten for 2013, med fokus på utvikling og måloppnåelse, inngår i kommunenes [plan- og styringssystem](#) som ble vedtatt i Levanger og Verdal i henholdsvis kommunestyresak 89/08 og 139/08, og revidert i samkommunestyrets sak 18/12. Årsrapporten er et tillegg til regnskap med årsberetning som i hovedsak har fokus på økonomi.

Hensikten med årsrapporten fremgår i plan- og styringssystemets del 4.2.3:

Årsrapportens fokus er utviklingen av kommunene. Det skal her vurderes om utviklingen går i retning måloppnåelse ut fra gitte politiske styringssignaler i planstrategien, føringer i kommuneplanens samfunnsdel, delmål og målintikatorer i kommunedelplanene og økonomiske forutsetninger i økonomiplanen. Det skal også vurderes om det er tilstrekkelig kvalitet på kommunale tjenester ut fra gjeldende forutsetninger.

Ved avvik fra planlagt utvikling og vedtatte mål, skal det vurderes om innsatsen skal endres eller om målene skal justeres, gjennom justering eller rullering kommunens planer.

Av del 5 fremgår det at årsrapporten skal utarbeides i januar hvert år.

Den første årsrapporten, for 2012, ble utarbeidet i 2013. Ambisjonen var da å etablere et redskap for årlig rapportering knyttet til utvikling og måloppnåelse, som en del av grunnlaget for å vurdere endringer i planverket.

Det er en ambisjon at kvaliteten på plan- og styringssystemet og styringsdokumentene i det skal bedres år for år. Slik det over litt tid utvikles gode styringsredskaper. Derfor ble årsrapportene

evaluert av formannskapene i Levanger og Verdal i henholdsvis sak 84/13 og sak 89/13.

Tilbakemeldingen fra formannskapet i Levanger var ønske om større fokus på måloppnåelse. Det samme ønsket formannskapet i Verdal, i tillegg til mer aktiv bruk av Kostra og mer vekt på analyser. Dette er tilbakemeldinger som vil bli vektlagt i arbeidet med å utvikle årsrapportene som styringsredskap framover.



Innherred samkommune

Sakspapir

Etablering av kommunalt øyeblikkelig hjelp døgntilbud

Saksbehandler: Anne Grete Wold	Arkivref: 2010/2853 - /H30
E-post: anne.grete.wold@innherred-samkommune.no	
Tlf.: 74048293	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	30.01.2014	6/14
Levanger formannskap	12.02.2014	
Verdal formannskap	13.02.2014	
Levanger kommunestyre	26.02.2014	
Verdal kommunestyre	24.02.2014	

Administrasjonssjefens forslag til innstilling:

1. Kommunestyret slutter seg til den framforhandlede særavtalen med Helse Nord-Trøndelag om etablering av kommunal øyeblikkelig hjelp døgntilbud.
2. Kommunestyret ber om at det sendes en felles søknad fra Frosta, Levanger og Verdal til Helsedirektoratet innen 1. mars 2014 om tilskudd til å etablere øyeblikkelig hjelp døgntilbud.
3. Forutsatt at søknaden blir innvilget, tas det sikte på å starte opp øyeblikkelig hjelp døgntilbud fra 1. mai 2014 i henhold til samarbeidsmodellen beskrevet i særavtalen.

Vedlegg:

Særavtaler mellom hhv. Levanger kommune og Verdal kommune og Helse Nord-Trøndelag om etablering av kommunalt øyeblikkelig hjelp døgntilbud:

- Levanger kommune
- Verdal kommune

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- [Helse- og omsorgstjenesteloven](#)
- Kommunenes plikt til øyeblikkelig hjelp døgnopphold, [veileder fra Helsedirektoratet](#) revidert 01/2013.
- Samarbeidsavtale mellom kommunene og Helse Nord-Trøndelag gjeldende fra 30.01.2012
- Tjenesteavtale 4 inkl. vedlegg mellom kommunene og Helse Nord-Trøndelag fra juni 2012.

Saksopplysninger:

Kommunene har i henhold til helse- og omsorgstjenestelovens § 3-5 fått en utvidet plikt til å etablere øyeblikkelig hjelp-tjenester som døgntilbud: «Kommunene skal sørge for tilbud om døgnopphold for helse- og omsorgstjenester til pasienter med behov for

øyeblikkelig hjelp. Plikten gjelder kun for de pasienter som kommunen har mulighet til å utrede, behandle eller yte omsorg til».

Formålet med å opprette kommunalt øyeblikkelig hjelp døgntilbud, er å bedre forløpet for de aktuelle pasientgruppene som da kan motta hjelp nærmere eget bosted. Det kommunale tilbudet skal oppleves like godt eller bedre som et tilsvarende tilbud på sykehus, og være et fullt ut faglig forsvarlig tilbud. Det er også et formål at innleggelsesraten for aktuelle pasientgrupper hos spesialisthelsetjenesten blir redusert.

Plikten gjelder fra 1.1.2016, men tilbudet kan etableres tidligere. Helsedirektoratet har etablert en tilskuddsordning for etablering og drift av tilbudet i kommunene fram mot 1.1.2016. Halvparten av tilskuddet gis som øremerket tilskudd fra Helsedirektoratet, mens den andre halvparten overføres fra Helse Nord-Trøndelag (HNT) etter at tilbudet er etablert. Forutsetningen for å utløse tilskuddet, er at kommunen har inngått et forpliktende samarbeid med helseforetaket (underskrevet særavtale). I særavtalen beskrives hvordan tilbudet er tenkt organisert, omfanget av tilbudet, og hvordan nødvendig kompetanse og faglig forsvarlighet skal sikres. Særavtalen anses som et tillegg til tjenesteavtale 4 som er inngått mellom kommunene og HNT i 2012.

I samarbeid med Frosta har Levanger og Verdal siden 2012 utredet og behandlet muligheten for å etablere øyeblikkelig hjelp døgntilbud gjennom ulike alternativer. Samkommunestyret (PS 20/13 <http://www.innherred-samkommune.no/saker/skom/130613/20.html>) gjorde i 2013 følgende vedtak for det videre arbeidet:

«Etablering av øyeblikkelig hjelp døgntilbud utredes videre som en del av det tjenestetilbudet Levanger og Verdal allerede har, og at det i utredningsarbeidet søkes løsninger som styrker samhandlinga med fastlegene og Innherred interkommunale legevakt for å sikre et kvalitativt godt tilbud.»

Tilsvarende vedtak ble gjort av Frosta kommunestyre: (<http://einnsyn.frosta.kommune.no/einnsyn/Utvalgsbehandling/ShowUtvalgBehandlingDocument/7725/SaksFremlegg>).

En arbeidsgruppe har i etterkant av dette vedtaket arbeidet fram et beslutnings- og forhandlingsgrunnlag som styringsgruppen (dvs. rådmennene i de tre kommunene) har bifalt. Med utgangspunkt i dette grunnlaget, ble det i januar 2014 forhandlet fram et utkast til særavtale med Helse Nord-Trøndelag for alle tre kommuner.

Til grunn for forhandlingene ligger også beregningsgrunnlaget omkring dimensjonering og liggedøgn for den enkelte kommune, hentet fra Helsedirektoratets veileder. Her angis konkrete tall som synliggjør beregnet liggedøgn og finansiering i hver enkelt kommune. For våre tre kommuner gjelder følgende:

Kommune	Estimert liggedøgn pr kommune	Estimert behov omregnet til senger	Helsedirektoratets tilskuddsbeløp i 2013
Frosta	139	0,4	310 116
Levanger	931	2,5	2 080 512
Verdal	712	1,9	1 591 344
Sum	1782	4,8	3 981 972

Helsedirektoratets tilskudd utgjør 50 % av samlet tilskudd som kommunene kan få. De resterende 50 % utbetales fra regionalt helseforetak. Fram til 2016 vil driftskostnadene bli dekket av tilskuddsordningene, deretter vil finansiering skje på ordinær måte via skatteinntekter og statlige rammetilskudd. Kommunene er allerede fra 2013 trukket i rammetilskudd enten de har opprettet et tilbud eller ikke.

Forutsetningen for å kunne få hele tilskuddet inneværende år, er at tilbudet er etablert i løpet av 1. halvår.

Underveis i prosessen med å utarbeide modellen som er nærmere beskrevet under, har tillitsvalgte for legene i alle tre kommuner vært informert og involvert. Tillitsvalgte for kommunalt ansatte har blitt informert i de fora dette har vært naturlig (Forum for tillitsvalgte). Eldrerådet og Rådet for likestilling av funksjonshemmede i Verdal kommune har blitt orientert, samt Eldrerådet i Levanger kommune.

Vurdering:

Modell for kommunal øyeblikkelig hjelp døgntilbud i Frosta, Levanger og Verdal:

Kommunene skal tilby øyeblikkelig hjelp døgntilbud til sine innbyggere lokalisert i hver kommune i tilknytning til allerede eksisterende organisasjons- og bygningsstruktur.

I Frosta betyr det at eksisterende korttidsplass gjøres om til én øyeblikkelig hjelp-seng ved Frostatunet. I Levanger innrettes tre senger ved Breidablikktunet for øyeblikkelig hjelp døgntilbud, og i Verdal vil to senger ved Verdal bo- og helsetun utgjøre kapasiteten.

Hver kommune vil ha det medisinskfaglige ansvaret for pasienter innlagt ved øyeblikkelig hjelp døgntilbud. Hver kommune skal ha stedlig tilstedeværelse av lege på dagtid alle ukedager. Hver kommune skal ha nødvendig og faglig forsvarlig sykepleiebemanning 24 timer i døgnet 7 dager i uka. Alle tre kommuner skal samarbeide om legebereidskap på kveldstid og på helg etter en nærmere fastsatt turnus. Beredskap på natt ivaretas av legevakt jf. andre innbyggere.

Det vil være viktig og nødvendig, både med tanke på ressursutnyttelse og kompetanse, å utnytte kapasiteten fleksibelt. Flexibiliteten bør utøves både internt i hver enkelt kommune (i tilknytning til ordinære korttidsplasser), men også mellom kommunene. Flexibilitet på tvers av kommunene ivaretas av en avtale mellom de tre kommunene om å kjøpe ledig kapasitet av hverandre ved behov.

Fordeler og ulemper ved modellen

Tidligere utredninger viser at en alternativ sentralisert modell lokalisert som én enhet ville bli uforholdsmessig kostbar, bl.a. med risiko for å bidra til nedprioritering av øvrige tjenester. Nå får man etablert tjenesten nært innbyggerne, noe som vurderes som en av samhandlingsreformens hovedintensjoner. Man unngår også en ytterligere fragmentering av kommunale helsetjenester, som kan være en risiko ved en sentralisert modell.

Ved å etablere tjenesten i nær tilknytning til en etablert institusjon, vil dette gi hele det kommunale tjenesteapparatet innenfor helse og omsorg en gevinst ved at man oppgraderer kompetansen gjennomgående. Å etablere tjenesten i tilknytning til bestående bygningsmessige og organisatoriske strukturer gir for øvrig muligheter for å komme raskt i gang, og man unngår unødvendige lokaliseringdebatter.

Under er det pekt på både fordeler og ulemper ved å etablere en tjeneste i hver enkelt kommune:

Fordeler:

- Vi får etablert et godt tilbud nært innbyggerne i alle tre kommuner.
- Vi får etablert tjenesten raskt, og det krever forholdsvis små endringer i allerede etablert struktur.
- Vi får utnyttet ressurser både i form av bemanning, kompetanse og utstyr som vi allerede har. Vi vil få utnyttet legerressurser og sykepleiekompetansen bredere og på en mer fleksibel måte.
- Vi vil på sikt kunne styrke grunntilbudene og kompetansen i alle tjenestene, og sikre en mindre fragmentert helsetjeneste enn det kunne blitt med en sentralisert modell.
- Vi får god trening på å utvikle og dele kompetanse mellom kommunene og sykehuset.

Ulemper:

- Med tanke på kompetansebygging og mengdetrening, kan det være en ulempe at et delvis «spesialisert» tilbud blir etablert etter en desentralisert modell ved at kompetansemiljøene kan bli fragmentert.
- En desentralisert tjeneste forutsetter tilgjengelige leger som er til stede på dagtid (alle hverdager), samt ivaretar beredskap på kveld og helg. Modellen er sårbar hvis denne tilgangen blir ustabil.
- Det kan ta tid å utvikle nødvendig sykepleiekompetanse som må til for å tilby en faglig forsvarlig tjeneste. Modellen er sårbar hvis sykepleietilgangen blir ustabil.
- Nødvendig og til dels spesialisert utstyr må kjøpes inn, vedlikeholdes og kvalitetssikres på tre ulike institusjoner.

Det vil være av avgjørende betydning for et faglig forsvarlig tilbud at kommunene arbeider grundig og systematisk for å minimere risikoene omkring de ulempene som er anført over.

Kostnader og fordeling av tilskudd

Når det gjelder kostnader knyttet til etablering av tjenesten, er det gjort følgende estimater knyttet til bemanning, beredskap, ombygging, utstyr og kompetanse:

De tre kommunene beregner å etablere i alt 5 nye sykepleiestillinger for å dekke behovet om kontinuerlig døgnbemanning; 1 på Frosta, 2 i Levanger og 2 i Verdal. En stilling utgjør ca. kr. 750.000 inkl. sosiale utgifter og turnustillegg. Når det gjelder kostnader til legebemanning og –beredskap, anser man at ø-hjelpslegefunksjonen vil utgjøre ca. 20 % legestilling i Levanger og ca. 20 % legestilling i Verdal. Denne funksjonen skal ivaretas av nytilsatte sykehjemsleger i både Levanger og Verdal. På Frosta antas den å utgjøre ca. 10 %, noe som er nedfelt i avtale mellom Frosta kommune og fastlegene. I tillegg kommer legeberedskap, utrykning og visitt på kveld og helg, anslått til ca. kr. 1.450.000 samlet.

Kostnader knyttet til ombygging av lokaler estimeres til ca. kr. 300.000 for hver kommune. Det er mulig å søke Husbanken om tilskudd til ombygging.

Det er estimert en kostnad for hver kommune på ca. kr. 250.000 for innkjøp av nødvendig utstyr. I tillegg vil det tilkomme drifts- og vedlikeholdskostnader.

Kostnadene til nødvendige kompetansehevende tiltak vil være knyttet til oppgradering av stillinger, noe kursing i forkant av oppstart og betydelig hospitering både i forkant og i etterkant av oppstart. En detaljert plan for dette vil bli utarbeidet. I 2014 estimeres en kostnad på til sammen kr. 400.000 knyttet til kurs og hospitering både før og etter at tjenesten settes i drift. Dette inkluderer også kompetanseheving og hospitering for leger.

Forutsatt at kommunene får innvilget sin søknad om tilskudd, fordeles tilskuddene til hver kommune i henhold til Helsedirektoratets fordelingsnøkkel. Hver kommune administrerer sine egne kostnader og ressursbruk. Dette gjelder ikke legeberedskap kveld og helg, som administreres av Innherred samkommune på vegne av de samarbeidende kommunene iht. nevnte fordelingsnøkkel.

Oppsummering

Det anses som avgjørende at våre kommuner etablerer tilbud om øyeblikkelig hjelp døgnopphold i 2014. Den organisatoriske modellen som er framforhandlet i særavtale med Helse Nord-Trøndelag anses som god og framtidsrettet for alle kommuner i samarbeidet. De sårbare elementene som er anført i modellen må det arbeides grundig og systematisk med, slik at disse elementene blir å anse som faglig forsvarlig både på kort og lang sikt.

For øvrig regnes det som et betydelig suksesskriterium for oppbygging og drift av tilbudet at kommunale sykehjemsleger, fastleger og legevaksleger fortsatt blir involvert i de videre prosessene som skal skje fram mot oppstart.