



Innherred samkommune
Møteinnkalling

Utvalg: Samkommunestyret
Møtested: Kommunestyresalen, Levanger Rådhus
Dato: 12.11.2009
Tid: 10:00

Faste medlemmer er med dette innkalt til møte. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig, på telefon 74 04 82 50 eller e-post: line.ertsas@verdal.kommune.no.

Sakliste

Saksnr	Innhold
PS 33/09	Godkjenning av møteprotokoll
PS 34/09	Referater
PS 35/09	Organisasjonsutvikling Innherred samkommune
PS 36/09	Endringer i forskrift og forslag til ny samarbeidsavtale

Verdal, 6. november 2009

Robert Svarva
ordfører

PS 33/09 Godkjenning av møteprotokoll

PS 34/09 Referater

RS 25/09 1719/303/15 - Erling Hogstad - fradeling av tomt for samdriftsfjøs av eiendommen Bergenget

RS 26/09 1719/8/2 - Ole Kr. Barkhall - fradeling av boligtomt fra eiendommen Håa nedre

RS 27/09 1719/237/4 - Leif Vold - fradeling av tun på Tilleråsen - jordlovsbehandling

RS 28/09 1719/232/2 - Emil Holthe og Audhild Holthe Maack - Deling av eiendommen Holthe - jordlovsbehandling



Innherred samkommune

Sakspapir

Organisasjonsutvikling Innherred samkommune

Saksbehandler: Ola Stene	Arkivref: 2009/9284 - /
E-post: ola.stene@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052714	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	12.11.2009	35/09

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

1. I samarbeid med de ansattes organisasjoner får administrasjonssjefen i oppgave å vurdere den administrative organiseringen av Innherred samkommune og foreslå eventuelle endringer.
2. Målet med prosessen er å oppnå enda større stordriftsfordeler og forbedre den overordna ledelsen av samkommunen og bidra med bedre lederstøtte og utvikling av morkommunene.

Vedlegg:

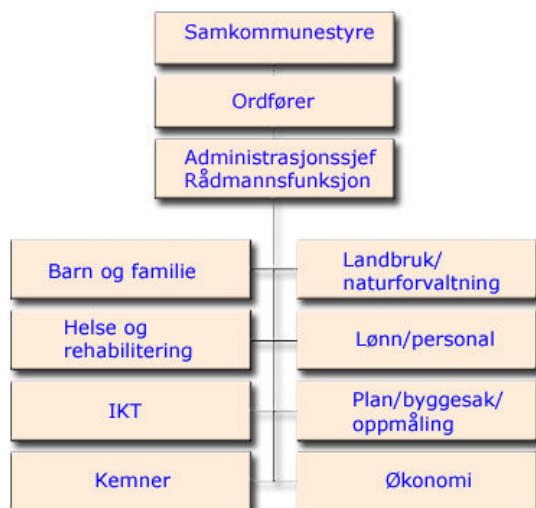
Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

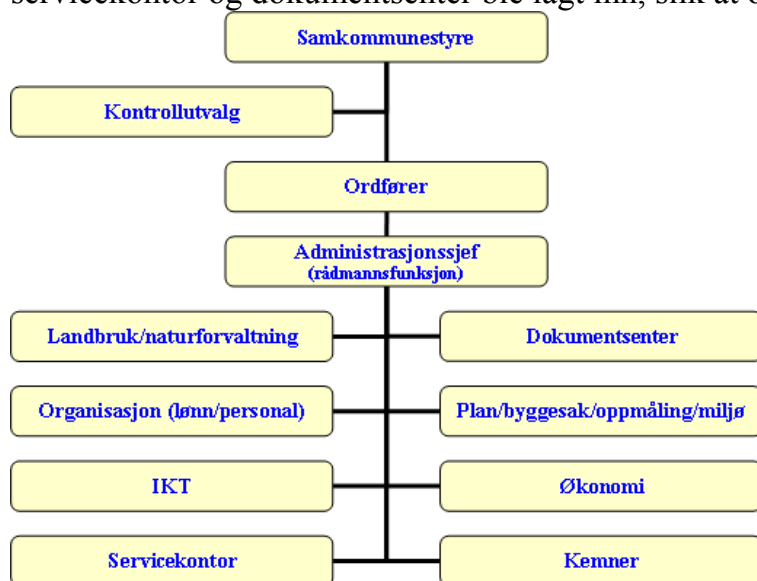
Ingen

Saksopplysninger:

Da Innherred samkommune ble etablert 1.2.2004 var den administrative organiseringen slik:



I 2005/06 ble helse-rehab og barn og familie tatt ut av samkommunen mens servicekontor og dokumentensenter ble lagt inn, slik at organisasjonen ble slik:



I forbindelse med søknaden om ISK 3 ble det bl.a besluttet å legge Brann og noen stabsfunksjoner inn i samkommunen fra 1.1.2010.

Både Levanger og Verdal kommuner har store økonomiske utfordringer. Kommunestyrene har vært opptatt av effektiv drift og ønsker å redusere de administrative kostnadene for å kunne prioritere tjenesteproduksjonen. Den vesentligste del av administrasjonen av kommunene er lagt til Innherred samkommune. Det er derfor naturlig at det legges stor vekt på å ta ut gevinster av besparelser i samkommunen.

Budsjettet for 2010 forutsetter en nedbemanning av flere stillinger i samkommunen. Dette har sjølsagt også betydning for organiseringen.

I forbindelse med budsjett for 2009 vedtok Levanger kommunestyre at den administrative organiseringen skulle gjennomgå med tanke på effektivisering. Den prosjektgruppen som ble nedsatt kom raskt fram til at det var nødvendig å se på samkommuneenhetene om en skulle oppnå gevinster her. Dette lå utenom gruppens mandat, men prosjektet laget et notat som følger som vedlegg til denne saken:

Administrasjonssjefen arrangerte et arbeidsmøte om utvikling av samkommunen den 23. oktober 09. Her deltok enhetslederne i samkommunen, tillitsvalgte og de strategiske ledergruppene i kommunene. Følgende tema ble arbeidet med denne dagen:

- Egenevaluering etter 6 år
- Avklaring av arbeidsoppgaver fram til 1.1.10
- Prosess for utviklingsutviklingen.

Følgende kom fram i besvarelsene fra gruppene:

Egenevaluering

- Positive erfaringer med felles reglement og rådgiving. Forbedringer, mer utvikla til en organisasjon – sterkere fagmiljø.

- Positive erfaringer når det gjelder IT – større fagmiljø. Behov for å forbedre dialogen med ledelse.
- Fortsatt noe uutnyttet på fellesløsninger, men utviklinga er positiv. Er noen enheter for små?
- Behov for mer tydeliggjøring av mål. Litt for mange ”privatpraktiserende”. Trenger bedre verktøy for å måle kvalitet og ressursbruk.
- Viktig med strukturavklaring og delegering. Bred involvering i endringsprosesser viktig
- Utfordring å få samkjørt servicekontoret som ikke er samlokalisert.
- Det hadde vært lettere å ta ut gevinster om morkommuneenhetene i de to kommunene var mer samkjørte og at morkommene var likt organisert. Som eksempel på kompliserende informasjonsoppgave for servicekontoret ble nevnt at det ble lagt ulik strategi og løsning for svineinfluensaen.
- Behov for overordna ledelse i ISK. Morkommuneenhetene blir fulgt tett opp av kommunalsjefer, mens administrasjonssjefen skal følge opp samkommuneenhetene selv i tillegg til å være rådmann i sin morkommune.
- Samkommunen må profileres bedre.
- Samkommunestyret har for få politiske saker til å bli et politisk verksted som tar styringen i regionale oppgaver.
- Organisasjonen er ikke trygg på at det politiske miljøet er villig til å bidra til å utvikle samkommunen videre slik at stordriftsfordeler kan tas ut i større grad enn i dag.

Fram til 1.1.10

Arbeidsavtaler må utarbeides og distribueres. Allmøte for presentasjon og markering bør avholdes.

Prosess for organisasjonsutviklingen.

- Forbedringsprosess på rapportering mm, jfr revisjonsnotat 2008 kan løses uavhengig av organiseringen
- Vi bør lage en sak til samkommunestyret hvor det forankeres et OU-prosjekt for ISK. Dette bør opp i november-møtet. Dialogkonferansen vil være en naturlig milepæl for arbeidet.
- Vi må ha fokus på de framtidige arbeidsoppgavene.
- Prosess for samkjøring av morkommunene – jfr kvalitetsarbeidet og innføring av kvalitetsloven. Enhetene i morkommunene og samkommunen må få samme betegnelser.
- Strategien for profilering av samkommunen bør endres slik at samkommunen bli mer synlig. Bør kommunene profilere seg mer samlet?
- Profilhandbok for samkommunen og kommunene bør utarbeides
- Det må skapes stabil politisk forankring av samkommunen gjennom bl.a.
 - Å skape gode resultat og presentere disse
 - Dialog med både tillitsvalgte, administrativ og politisk ledelse i tillegg til dialogsaminaret.
- Avklare hvilke oppgaver samkommunen skal ha framover:
 - Samhandlingsreformen, utnyttelse av kommunal kompetanse.
 - Hva bør sentraliseres/desentraliseres.

Når det gjelder vegen videre kom det følgende innspill:

- Få til en god prosess, gjerne med ekstern bistand (f.eks HINT)
- Starte prosessen på nytt med tydelig mandat, tydelig prosesstid, med deltakere fra ISK/tillitsvalgte. Bestillingen bør komme fra Samkommunestyret til adm.sjefen.
- Utrede eventuelt nye områder og oppgaver hvor det er stordriftsfordeler

Det vil bli avholdt felles forum for tillitsvalgte 10. november. I dette forumet vil foreliggende sak bli drøftet.

Vurdering:

Administrasjonssjefen stiller seg i hovedsak bak det som kom fram i arbeidsmøtet 23.10.

Det er viktig at det er samkommunestyret som bestiller en evt organisasjonsutviklingsprosess.

I forbindelse med arbeidet med forlengelse av forsøket ble følgende mål vedtatt i mai 2009:

Innherred samkommune skal bidra til

- Bedre tjenester innenfor stramme økonomiske rammer
- Effektiv offentlig ressursbruk og reduserte driftsutgifter på sikt
- Utvikling av lokaldemokratiet gjennom helhetlig politisk styring av interkommunalt samarbeid
- Regional- og nasjonal utviklingskraft
- Sterke fagmiljø
- Økt beredskap for å møte nye utfordringer
- Et positivt og utviklingsorientert bilde av regionen – omdømmebygging.
- Samarbeid på fagområder/tjenesteområder for å støtte oppgaver som fortsatt skal ligge i morkommunene.
- Lovfesting av samkommunen som modell for interkommunalt samarbeid.

En OUprosess krever ressurser, men er etter administrasjonssjefens vurdering nødvendig for å kunne tilfredsstille de målene samkommunestyret har satt for samkommunen videre.

En kan tenke seg en slik framdrift:

- Forum for tillitsvalgte 10.11.09
- Samkommunestyret 12.11.09
- Mandat og organisering samt prosjektplan avklares før jul 2009
- Forstudie klar og drøftes på dialogseminaret 18-19. februar 2010
- Endringer utredes som forprosjekt i mars-april 2010
- Politisk behandling mai-juni 2010
- Gjennomføring av ny organisasjon 1.7 2010.



Innherred samkommune

Sakspapir

Endringer i forskrift og forsøkssøknad samt forslag til ny samarbeidsavtale

Saksbehandler: Bjørn Petter Salberg	Arkivref: 2009/4146 - /026
E-post: bjorn.petter.salberg@innherred-samkommune.no	
Tlf.:	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	12.11.2009	36/09

Administrasjonssjefens forslag til innstilling:

1. Endringer i forsøksforskriften og forsøkssøknad vedtas.
2. Ny samarbeidsavtale vedtas.

Vedlegg:

1. Søknad om nytt forsøk med Innherred samkommune
2. Forsøksforskrift
3. Samarbeidsavtale

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Levanger kommune og Verdal kommune hadde et svært positivt møte med embetsverket i kommunaldepartementet (KRD) mandag 12. oktober vedrørende samkommune. Det går mot godkjent videre forsøk med Innherred Samkommune og lovhjemling av samkommunemodellen.

KRD hadde invitert kommunene til to møter denne dagen. På det første møtet fikk vi klar tilbakemelding om at det nye forsøket vi bli godkjent med hjemmel i at lovendringsarbeid er startet. Dersom alt går etter planen blir kommuneloven endret fra 01.01.2011 slik at samkommune fra da av er en varig organisasjonsform som kommunene kan velge å benytte seg av.

Det ble i første møte presisert at kommunenes ønske om felles administrasjons- og arbeidsmiljøutvalg i samkommunen ikke var forenelig med norsk lov og avtaleverk. En slik løsning krever at deler av myndigheten og oppgaver som følger av kommunelovens § 27 om partsammensatte utvalg overføres sammkommunen.

Lovkravet om at enhver kommune skal ha et partsammensatt utvalg forhindrer en slik overføring av myndighet til samkommunen. Overføringen vil frata ansatte i

morkommunene deres lovmessige krav på eget parts sammensatt utvalg.

I tillegg har partene i arbeidslivet gjennom tariffavtalen avtalt at enhver kommune skal ha parts sammensatte utvalg. Et felles administrasjons- og arbeidsmiljøutvalg vil rokke ved dette avtalte prinsipp.

Kommuneloven åpner likevel for å kunne avtale andre former for parts sammensatt samarbeid jf lovens § 27 første ledd, andre punktum. Det vil si at administrasjonsutvalget kan erstattes med andre ordninger. En slik endring krever tilslutning fra minst tre fjerdedeler av de ansatte.

Med bakgrunn i ovennevnte har administrasjonssjefen tatt ut forslaget om felles arbeidsmiljø- og administrasjonsutvalg fra søknaden.

Forslag til forsøksforskrift har siden behandlingen i samkommunestyret den 12.05.2009 sak 14/09 blitt endret. Endringene er av både kosmetisk- og innholdsmessig art. Den kosmetiske endringen gjelder kun at bestemmelsene har fått en annen inndeling.

Innholdet i forskriften er justert i tråd med forslaget til nye bestemmelser om samkommune i kommuneloven og til forsøkssøknaden. Det er i arbeidet med ny forskrift lagt vekt på at forskriften ikke skal gjenta gjeldende rett. Hvis et forhold ikke er omtalt i forsøksforskriften gjelder kommuneloven.

De vesentligste endringer/tilføyelser i forsøksforskriften er:

- Det åpnes for at samkommunen kan være administrativ vertskommune jf § 2-7.
- Minstekrav til samarbeidsavtalens innhold og regler for endringer i samarbeidsavtalen jf § 2-3.
- Samkommunens partsstilling jf § 2-6.
- Tilsetting av administrasjonssjef og assisterende administrasjonssjef jf § 2-9.
- Samkommunen skal kunne ta opp lån. Øvre låneramme skal i så fall avtales i samarbeidsavtalen jf § 3-4.
- Nye oppgaver tillagt samkommunen i henhold til forsøkssøknaden har blitt tilføyd jf kapittel 4. I tillegg har utgåtte lover blitt erstattet med gjeldende.
- Reglene rundt lovlighetskontroll og forvaltningsklage er presisert i §§ 5-1 og 5-2.
- Endelig har vi fått regler om uttreden og oppløsning i forskriftens kap 6.

Videre er samarbeidsavtalen justert i henhold til forsøkssøknaden og forskriften. Samarbeidsavtalen har blitt noe barbert på enkelte punkter, det vil si at bestemmelser som allerede er regulert i forskriften har blitt fjernet fra samarbeidsavtalen. Dette prinsippet er ikke fulgt helt ut, da visse elementer er tatt med både i forskriften og samarbeidsavtalen. Dette ut fra hensynet til at avtalen skal være forståelig – på et selvstendig grunnlag - uten å måtte gå til forskriften.

Vurdering:

Endringene i forskriften og samarbeidsavtalen vil ikke få merkbare konsekvenser for

driften av samkommunen. Endringene er i hovedsak kodifisering av gjeldende praksis. Grunnen til at forskriften er mer grundig på nåværende tidspunkt er fordi den er tilpasset foreslåtte lovfesting av samkommunemodellen. Videre er det en trygghet for partene at forskriften er mer detaljert, og i samsvar med lovforslaget utarbeidet av erfarne jurister i departementet.

Det er søkt om å legge inn nye myndighetsområder til samkommunen. Det gir oss en mulighet til å overføre nye oppgaver inn i samkommunen, men ingen plikt. I hovedsak dreier dette seg om brann og eksplosjonsvern, voksenopplæring, kvalitetsutviklings- og kompetansesystemer og felles kommunelege.

Administrasjonssjefen ser det som fornuftig å åpne for administrativt vertskommunesamarbeid. Samkommunen bør kunne levere tjenester til kommuner som ligger i randsonen, men som ikke ønsker fullt ”medlemskap”. Dette kan for eksempel være tjenester innenfor barnevern og brann.

I ovennevnte møte med Kommunal- og regionaldepartementet den 12.10.2009 ble det gitt klart uttrykk for at forsøkssøknadens punkter om felles administrasjons- og arbeidsmiljøutvalg ikke ville la seg gjennomføre i henhold til gjeldende lov- og avtaleverk. Administrasjonssjefen velger derfor å foreslå at disse punktene tas ut av søknaden.