



**Innherred samkommune**  
**Møteinnkalling**

**Utvalg:** Samkommunestyret  
**Møtested:** Konferanserom, Åre Continental Inn  
**Dato:** 02.02.2009  
**Tid:** 17:00

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig, på telefon 740 48250 eller på e-post: [lier@verdal.kommune.no](mailto:lier@verdal.kommune.no)

De som har meldt forfall til dialogseminaret trenger ikke å melde forfall til samkommunestyremøtet.

Saksnr	Innhold
PS 1/09	Godkjenning av møteprotokoll
PS 2/09	Referater
PS 3/09	Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning - 2. gangs behandling
PS 4/09	Klage på tillatelse til bygging av landbruksveg Vollavollen-Melaåsen
PS 5/09	Uttalelse til søknad fra Norske Skog om endring av utslippstillatelse.

Verdal, 26. januar 2009

Robert Svarva  
ordfører (s)

OBS!!!  
Saklisten med vedlegg er også tilgjengelig på samkommunens hjemmeside:  
<http://www.innherred-samkommune.no>

## PS 1/09 Godkjenning av møteprotokoll

## PS 2/09 Referater

RS 1/09	Gudrun Helene Tvette - deling av eiendommene Nysveet 1719/73/7 og Rydningsberg 1719/76/5 - jordlovsbehandling
RS 2/09	Rune Tronsmo Olsen - søker om konsesjon på eiendommen 1721/200/17 og 1721/200/18
RS 3/09	1719/227/1 - Tore Haabeth - Deling av eiendommen Hopla - jordlovsbehandling
RS 4/09	Kristian Lersveen og Aud Torild Lersveen - Søknad om konsesjon for erverv av eiendommen 1721/218/19 Aarstad S II
RS 5/09	1719/154/4 - Bjørnhild Neslund - Deling av eiendommen Siem østre - vedrørende klage på jordlovsbehandling tomtealternativ 2



## Innherred samkommune

### Sakspapir

#### *Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning - 2. gangs behandling*

<b>Saksbehandler:</b> Berit Hakkebo	<b>Arkivref:</b> 2008/9690 - /140
<b>E-post:</b> <a href="mailto:berit.hakkebo@innherred-samkommune.no">berit.hakkebo@innherred-samkommune.no</a>	
<b>Tlf.:</b> 74048222	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	02.02.2009	3/09

#### **Administrasjonssjefens foreslår at samkommunestyret gjør slikt vedtak:**

I henhold til plan- og bygningslovens § 20-1 tilrås kommunestyrene å vedta Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning 2008-2020, strategisk del, dat. 31.12.08, med følgende endringer fra høringsdokumentet:

- Mål endres til delmål.
- Satsingsområder endres til fokusområder.
- Nytt fokusområde *Naturforvaltning* innarbeides i kommunedelplanen.
- Fokusområde Landbruk og mat:
  - Endring av første kulepunkt under fokusområde Landbruk og mat: *Bygge på og utvikle alle eksisterende produksjonsmiljø.*
  - Formuleringen ”*samtidig som intensiv matvareproduksjon truer miljøet*” tas ut av kommunedelplanen.
- Fokusområde Reiseliv, kultur og opplevelser:
 

Flg. del av delmålet utgår: ”*Dette måles i at samlet årlig omsetning i reiselivsnæringen i Levanger og Verdal er økt med 500 mill. kr. i forhold til 2008.*”
- Fokusområde Miljøbasert næringsutvikling:
  - Nytt vegvalg: Jobbe for at næringslivet får gode og miljøvennlige alternativer til vegtransport.
- Det etableres faste arbeidsgrupper på alle fokusområder.
- Det deltar en politiker fra hver kommune i hver arbeidsgruppe.
- Arbeidsgruppen for fokusområde Naturforvaltning skal i tillegg til næringsansvarlige og politikere fra kommunene bestå av en administrativ representant fra enheten Landbruk og naturforvaltning og representanter fra Levanger viltneimnd og Verdal utmarkslag.
- Arbeidsgruppen for Utdanning og kompetanse skal i tillegg til næringsansvarlige og politikere fra kommunene og representanter fra Markedsplassen AS og Verdal næringsforum bestå av en representant for Organisasjonsenheten.

Prosessen med å utarbeide tiltaksdelen til kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning iverksettes umiddelbart etter kommunestyrevedtak.

Det foreslås følgende politiske representanter fra hver av kommunene til arbeidsgruppene:

- Fokusområde Reiseliv, kultur og opplevelser:
- Fokusområde Landbruk og mat:
- Fokusområde Miljøbasert næringsutvikling:
- Fokusområde Helseteknologi:
- Fokusområde Industri og energi:
- Fokusområde Naturforvaltning:
- Fokusområde Utdanning og kompetanse:

**Administrasjonssjefen forslår at samkommunestyret innstiller slik til kommunestyret:**

Samkommunestyrets forslag til Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning og til politiske representanter i arbeidsgruppene vedtas.

**Vedlegg:**

- Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning 2008-2020, strategisk del, dat. 24.09.08, med rådmannens forslag til endringer.

**Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

- Kommuneplanens samfunnsdel vedtatt i kommunestyrene 10. og 15. 12.2008.
- Utfordringsdokumentet dat. 26.06.08
- Kommunalt plansystem vedtatt av kommunestyrene 10. og 15.12.2008.
- Høringsuttalelser jfr. oversikt i saksframlegget.

**Saksopplysninger:**

Samkommunestyret vedtok i møte 14.06.07, i sak 24/07 Felles kommuneplan - Mandat og organisering, at det skulle utarbeides en felles kommuneplan for Levanger og Verdal.

Kommuneplanens samfunnsdel 2008-2020 for Levanger og Verdal kommuner ble vedtatt i Levanger og Verdal kommunestyre henholdsvis 10. og 15. desember 2008.

Kommuneplanens samfunnsdel er førende for seks kommunedelplaner som samlet skal dekke den kommunale aktiviteten.

Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning er en av de seks kommunedelplanene. Planen er felles for Levanger og Verdal kommuner.

Utarbeidelsen av Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning, strategisk del, har vært integrert i prosessen med utarbeidelse av Kommuneplanens samfunnsdel. Det er delprosjektgruppe næring, landbruk og naturforvaltning som har vært ansvarlig for å arbeide fram innholdet i planen.

Gruppen har hatt følgende deltakere:

- Grete Ludvigsen, næringssjef Levanger, leder
- Lars Edvard Hoff, Markedsplassen
- Torolf Kvello, Verdal Næringsforum

- Petter Bjartnes, lanbrukssjef ISK
- Margrethe M. Solli, HiNT
- Knut Baglo, Innherred Vekst / Proneo

Planen bygger blant annet på innspill fremkommet i tre samlinger med samkommune-politikere og representanter fra næringsliv i Levanger og Verdal, og i enkeltmøter med viktige aktører i næringslivet.

I tillegg gir *Utfordringsdokumentet* en beskrivelse av utgangspunktet for de valg som er gjort i plandokumentet.

Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning avviker fra de øvrige kommunedelplanene som følge av behovet for samarbeid med eksterne aktører for å nå planens mål. Planen har derfor mer utfyllende beskrivelser av vegvalg under fokusområdene.

Det er den strategiske delen som nå skal vedtas. En minimum 4 årig tiltaksplan må deretter utarbeides i samarbeid med næringslivet og andre viktige samarbeidspartnere. Det er naturlig at dette arbeidet følges opp gjennom de faste arbeidsgruppene som beskrives i planen.

Høringsdokument til Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning ble behandlet i samkommunestyret første gang 24.09.08, sak 37/08.

Høringsdokumentet er i henhold til plan- og bygningslovens § 20-5, jfr. § 27-1, sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn. Første høringsfrist var satt til 10. november 2008, denne ble etter innspill endret til 20. desember 2008.

Endelig behandling av Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning er planlagt å skje i Levanger kommunestyre 04.03.09 og Verdal kommunestyre 02.03.09.

#### **Vurdering:**

For at kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning i størst mulig grad skal ha en felles utforming med øvrige kommunedelplaner, og for å unngå begrepsforvirring mellom kommuneplanen og kommunedelplanene, foreslår administrasjonssjefen at de mål som er foreslått i kommunedelplanen kalles delmål, og at satsingsområder i kommunedelplanen endres til fokusområder.

Høringsdokumentet til Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning beskriver seks fokusområder og delmål og vegvalg for disse.

Som følge av at planen skal dekke områdene næring, landbruk og **naturforvaltning** foreslås det at fokusområde Naturforvaltning innarbeides i kommunedelplanen i samsvar med vedtak i Levanger viltneemnd og Verdal utmarkslag som det syvende fokusområdet.

I høringsdokumentet til Kommunedelplanen, på satsingsområdet Reiseliv, kultur og opplevelser, er det definert et målbart mål:

*”Dette måles i at samlet årlig omsetning i reiselivsnæringen i Levanger og Verdal er økt med 500 mill. kr. i forhold til 2008.”*

Det er opplyst fra Regional utviklingsavdeling hos Nord-Trøndelag fylkeskommune at det pr. i dag ikke lages tall for virkningen av reiselivet på kommunenivå, kun på fylkesnivå. Dette innebærer at det ikke finnes noe godt verktøy for måling, og det foreslås at denne delen av målet tas ut.

I kommuneplanens samfunnsdel på satsingsområde næringsutvikling, ble formuleringen ”*Samtidig er intensiv matvareproduksjon en trussel for miljøet*” tatt ut. Det samme bør gjøres i kommunedelplanen på fokusområde Landbruk og mat. Administrasjonssjefen foreslår at det for fokusområdene Naturforvaltning og Utdanning og kompetanse, i likhet med de øvrige fokusområdene, opprettes en arbeidsgruppe.

Da dette vil fremme et topartsamarbeid, støtter administrasjonssjefen forslaget fra plan og utviklingskomiteen på Verdal om at det i hver av arbeidsgruppene skal delta en politiker fra hver kommune.

Arbeidsgruppen for fokusområde Naturforvaltning bør i tillegg til næringsansvarlige og politikere fra kommunene bestå av en administrativ representant fra enheten Landbruk og naturforvaltning og representanter fra Levanger viltnemnd og Verdal utmarkslag.

Arbeidsgruppen for Utdanning og kompetanse bør i tillegg til næringsansvarlige og politikere fra kommunene og representanter fra Markedsplassen AS og Verdal næringsforum bestå av en representant for Organisasjonsetheten.

Administrasjonssjefen støtter også endringsforslag fra plan og utviklingskomiteen på Verdal til vegvalg under fokusområde Landbruk og mat, første kulepunkt: Bygge på og utvikle alle eksisterende produksjonsmiljø.

Med utgangspunkt i innspill fra Naturvernforbundet foreslås et nytt punkt under fokusområde miljøbasert næringsutvikling: Jobbe for at næringslivet får gode og miljøvennlige alternativer til vegtransport.

Dette er de endringer administrasjonssjefen tilrår i planforslaget.

Proessen med å utarbeide tiltaksdelen til kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning bør iverksettes umiddelbart etter kommunestyrevedtak.

Politiske representanter til arbeidsgruppene bør foreslås av samkommunestyret i tilknytning til behandling av saken og vedtas av det enkelte kommunestyret.

**Flg. høringsuttalelser er innkommet:**

Uttalelser:	Kommentarer:
<p><b>Levanger viltnemnd, møte 17.12.08:</b>  <b>Utmarksnemnda i Verdal 18.12.08:</b></p> <p>Saken har den vært behandlet av Levanger viltnemnd og følgende vedtak ble fattet:  <i>"Det bes om at satsingsområde naturforvaltning blir lagt inn i planen. (jf vedlegg)."</i></p> <p>Den 18. desember har saken blitt behandlet av Utmarksnemnda i Verdal med følgende vedtak:  <i>"Det bes om at satsingsområde naturforvaltning blir lagt inn i planen. (jf vedlegg)."</i></p> <p>Planen er en kommunedelplan for næring, landbruk og naturforvaltning.</p> <p>På bakgrunn av satsingsområdene er det lagt stor vekt på næring og jordbruk. I tillegg er utdanning og kompetanse valgt ut som ett eget satsingsområde ut fra næringslivets kompetansebehov.</p> <p>Det er naturlig at næring gis en betydelig plass i en slik plan, men i en kommunedelplan for næring, <u>landbruk</u> og <u>naturforvaltning</u> savnes det betydelige fagfelt. Mens jordbruket er gitt en god plass er landbruksnæringer som skogbruk og reindrift ikke omtalt. Levanger og Verdal er betydelige skogkommuner og alle områder øst for jernbanen er reinbeitedistrikt.</p> <p>Til tross for at planen er en kommunedelplan for næring, landbruk og <b>naturforvaltning</b>, er naturforvaltning ikke omtalt i planen, dette synes merkelig. Særlig da ett av de overordnede mål legger vekt på et <u>bærekraftig</u> samfunn.</p> <p>I Norge (inkl. Svalbard) er 1941 arter vurdert som truede arter. Skal disse artene kunne bevares er det nødvendig at også lokalsamfunn som Levanger og Verdal bidrar til dette. Kommunene har en rekke arter som er truet. I stor grad er de viktigste områdene for biologiske mangfold kartlagt, det vil imidlertid være behov for en kontinuerlig oppdatering.</p> <p>Hjortevilt og småvilt er en del av det biologiske mangfold. Årlig felles ca 1250 hjortevilt i Levanger og Verdal, dette utgjør ca 67.000 kg kjøtt til en verdi av ca kr 4,36 mill kroner. Den viktigste verdien av jakta vil likevel være den kulturelle betydning i lokalsamfunnet.</p>	

En god forvaltning av det biologiske mangfoldet vil ha stor betydning både for å bevare truede arter og for folks livskvalitet.

På bakgrunn av dette foreslås et nytt satsingsområde "Naturforvaltning" med følgende mål og veivalg:

**MÅL: Levanger og Verdal er foregangskommuner innen kunnskapsbasert naturforvaltning på lokalt nivå.**

Begrunnelse: En god forvaltning av naturressursene vil være en berikelse for folks livskvalitet i regionen.

**Veivalg:** Hjorteviltbestandene skal balanseres innenfor et nivå som til enhver tid vurderes som bærekraftig, både i forhold til bestandenes kvalitet og i forhold til andre samfunnsinteresser.

Begrunnelse: Hjorteviltet kan ha stor påvirkning på omgivelsene, det er derfor viktig at bestandene størrelse holdes på et nivå der man utnytter potensialet for produksjon, samtidig som hensynet til andre interesser blir ivarettatt. Andre samfunnsinteresser vil blant annet være landbruk, trafikk og hensyn til biologisk mangfold. Det er også viktig at bestandene holdes på et slik nivå at man unngår sykdomsutbrudd, lav kondisjon på dyrene og andre negative faktorer.

**Veivalg:** Hjorteviltforvaltningen bør være bestandsplanbasert på bakgrunn av en hensiktsmessig valdstruktur.

Begrunnelse: Det har vært en målsetting at hjorteviltforvaltningen skal være bestandsplanbasert. Skal dette kunne gjennomføres må det ligge til grunn en hensiktsmessig valdstruktur. Bestandsplanbasert forvaltning er i stor grad en grunneierstyrt forvaltning. Skal en slik forvaltningsmodell fungere hensiktsmessig er det behov for en hjorteviltfaglig kompetanse i kommunen, dette for å bistå grunneiere i faglige spørsmål.

**Veivalg:** Man skal ivareta de biologisk viktigste områdene og dermed bidra til å stanse tapet av arter. Biologisk mangfold data skal være med i vurderingsgrunnlaget i alle plansaker

Begrunnelse: Når arealbruken skal endres vil det normalt være ulike interesser som taler for og mot arealendringen. Det vurderes som viktig at også verdien for det biologiske mangfoldet blir med i vurderingsgrunnlaget.

**Veivalg:** Biologisk mangfold data i ISK skal ajourføres fortløpende.

Begrunnelse: Kunnskapen om det biologiske mangfoldet bedres stadig. Det er viktig at det skjer en kontinuerlig oppdatering av kunnskapen også i ISK, dette vil sikre at det er korrekt kunnskap som ligger til grunn for alle avgjørelser og at de riktige områdene blir ivarettatt.

**Veivalg:** ISK skal melde seg inn i Countdown 2010.

Begrunnelse: Countdown 2010 er et nettverk av ulike parter som har ønske om å ivareta det biologiske mangfold. Det er ingen medlemsavgift, men man får tilgang til et nettverk og kompetanse vedrørende bevaring av biologisk mangfold. Norske kommuner som har

Nytt fokusområde er innarbeidet i planen.

meldt seg inn er: Bergen, Gjøvik, Harstad, Hjørtald, Frøya, Nesodden, Orkdal, Ski og Trondheim.

**Veivalg:** Det skal utarbeides en plan for bruk av biologisk mangfold data.

Begrunnelse: Det vurderes som viktig at det utarbeides en plan for bruk av biologisk mangfold data. En slik plan bør blant annet beskrive hvordan data skal publiseres (Jf. Miljøinformasjonsloven), interne saksbehandlersystem, nykartlegging osv.

**Veivalg:** ISK skal bidra til en god forvaltning av kommunenes verneområder.

Begrunnelse: Verneområdene er de viktigste områdene for bevaring av biologisk mangfold i ISK, det er viktig at disse blir forvaltet på en god måte. Kommunen kan bidra både i områder der kommunene selv er forvaltningsmyndighet (Blåfjella-Skjækerfjella NP), og i øvrige områder. Naturvernområdene har stor betydning som friluftsområder for innbyggerne og det er også en satsing på naturbasert reiseliv i tilknytning til disse områdene.

*Styret i Markedsplassen Levanger AS:*

Markedsplassen Levanger AS har i to omganger vært med i arbeidet rundt SNP, første gang i år 2000.

I arbeidet med Kommuneplan – **Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning** har Markedsplassen Levanger AS (MPL) vært med i prosjektgruppa. Det har vært et givende og spennende arbeid. Her ligger store utfordringer og mange nye muligheter for næringsutvikling. Vi mener at denne planen er framtidsrettet og inneholder visjoner og overordnede mål.

MPL er opptatt av at denne planen både blir brukt og at arbeidet som gjøres i forhold til oppfølging av planen, blir evaluert underveis. For eksempel:

- Hvert satsningsområde bør revideres årlig ut fra det som skjer innenfor hvert område, nasjonalt og internasjonalt.
- Hvert satsningsområde bør belyses gjennom "fagdager" der ressurspersoner med tilknytning til de enkelte områder foredrar om status og hva som ligger i framtiden. Dette vil være av interesse også for allmenheten.
- Næringsliv som hører inn under de enkelte satsningsområdene, besøkes, evt innkalles spesielt. De bør også få hjelp til å søke på prosjekter som kan være utløsende for nye satsningsområder for den enkelte bedrift.
- Fagmøter kan arrangeres for næringslivet hvor relevant forskning presenteres.
- ISK bør ha en lobbyist som jobber for å få nye spennende prosjekter til ISK. Vi skal være en foregangskommune når det gjelder de satsningsområder som omhandles i Kommunedelplanen.

Georg Orwells "1984" var spennende lesning for mange av oss på 70-tallet, og vi smilte av mye som sto der. Det er i straks 25 år siden 1984!

Årlig evaluering og rullering av tiltaksplanen er forutsatt i planen.

Det er planen forutsatt at arbeidsgruppene skal være lokomotiv i utviklingsprosesser. Dette er arbeidsmetoder som kan benyttes av gruppene.

Behovet for lobbyvirksomhet bør vurderes i neste planfase inn mot tiltaksdelen.

<p><b>Plan- og utviklingskomiteen i Verdal, møte 11.11.08:</b>                  Plan- og utviklingskomiteen mener de 6 forslagene til satsingsområder og mål/vegvalg som er foreslått i kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning er godt egnet som utgangspunkt for videre arbeid - med følgende forslag til endringer:</p> <p>Side 2, INNLEDNING:  <b>Fem faste arbeidsgrupper</b> etableres for satsingsområdene 1-5. Næringsansvarlige i kommunene og representanter for Markedsplassen AS og Verdal Næringsforum har et overordnet koordineringsansvar for alle satsingsområder, og deltar i alle fem arbeidsgruppene. I tillegg deltar to representanter fra relevante næringer eller aktører i tilknytning til satsingsområdene samt 1 politisk representant fra hver kommune.</p> <p>Side 4: Satsningsområde: LANDBRUK OG MAT – VEGVALG:                  Første kulepunkt endres til:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bygge på og utvikle alle eksisterende produksjonsmiljø.</li> </ul> <p>Fjerde kulepunkt endres til:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Satse aktivt og positivt på rekrutteringsarbeid</li> </ul>	<p>Dette tas inn i planen.</p> <p>Første kulepunkt endres.</p>
<p><b>Eldres råd, sak 31/08, møte 29.10.08:</b></p> <p><b>Eldres Råd</b> vil først bemerke at vi savner handel og helse-/omsorgsforvaltning som egne satsingsområder. Vi synes også at naturforvaltning er dårlig dekket i planen.</p> <p>Vegvalgene er som for kommuneplanen, mere undermål enn direkte en tiltaksdel. De gir lite anvisning om hvem som gjør hva og hvilke økonomiske krav som må imøtekommes for å oppnå de respektive vegvalgene.</p> <p>For satsingsområde "Reiseliv, kultur og opplevelser" må målene etter vår mening gjennomgås. Levanger og Verdal har i dag ikke en betydelig posisjon i nasjonalt og internasjonalt reiselivsmarked. Vi kan neppe sammenligne oss med Oslo eller Bergen eller fjordene på Vestlandet. Men det kan være et mål å få en betydelig posisjon i dette markedet. At omsetningen i reiselivsnæringen har økt med 500 mill. kr. i forhold til 2008, må være feil. &lt;det må være et annet år som er utgangspunktet. For "Landbruk og mat" er videreføring kun satt opp for småskala lokalprodusert mat. Kommunedelplanen er også felles for Levanger og Verdal. Den består av en strategisk del og en tiltaksdel. Delplanen er inndelt i seks satsingsområder. De er:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Reiseliv, kultur og opplevelser</li> <li>- Landbruk og mat</li> <li>- Miljøbasert næringsutvikling</li> <li>- Helseteknologi</li> <li>- Industri og energi</li> <li>- Utdanning og kompetanse – fokus på ungdommen</li> </ul> <p>Det må vel gjelde for all matproduksjon. Vi savner dessuten at skogbruket ikke er tatt inn i vegvalgene. Skogbruket er viktig både som råvare og for videreføring og danner grunnlag for satsing på biobrensel.</p> <p>Under "Helseteknologi" savner vi at samarbeid/partnerskapsavtale med NTNU/SINTEF ikke er nevnt. HUNT er jo vitterlig en del av NTNU.</p> <p>For satsingsområde "Industri og energi" savner vi en klarere konkretisering av "alternativ energiproduksjon". Ønsker man satsing på gass eller er det vindkraft og bioenergi? I denne sammenheng burde</p>	<p>Naturforvaltning tas inn i planen som eget fokusområde.</p> <p>Tiltak utarbeides i neste planfase.</p>

<p>man også ta opp spørsmålet om mangel på energi og avskaffelse av Midt-Norge som eget tariffområde. I kommentarene i høgre spalte må det være feil at Norske Skog Skogn har 650 årsverk. Et riktigere tall er vel 500.</p> <p>Et annet aspekt som ikke er nevnt under dette satsingsområdet er satsingen på energieffektive løsninger. I industrien har i dag energiforbruket gått betydelig ned. Man har tatt i bruk mer energieffektive produksjonsmåter. På samme måte som nye biler i dag er mer energieffektive, er også industrien blitt det. Det gjelder bl.a. på Norske Skog Skogn.</p>	
<p><b>Naturvernforbundet, 20. desember 2008:</b></p> <p>Det er utarbeidet et utkast til felles Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning (2008 – 2020) for Verdal og Levanger kommuner. Planen er i hovedsak delt inn i seks satsingsområder for næring og landbruk. På tross av tittelen er ikke naturforvaltning behandlet i utkastet. Derimot har administrasjonen laget et ekstra innspill for satsingsområdet naturforvaltning (sak PS12/08 i Utmarksnemda i Verdal kommune sitt møte 18.12.08).</p> <p>Naturvernforbundet i Levanger og Naturvernforbundet i Verdal er lettet over at det dermed ser ut til at naturforvaltning kan bli tatt med i planen på nåværende tidspunkt. Satsingsområdet er beskrevet med sju veivalg hvorav fem kan knyttes til forvaltning av biologisk mangfold generelt og to tar for seg hjorteviltforvaltningen spesielt. Naturvernforbundet er i hovedsak enig i at disse veivalgene er et godt utgangspunkt for naturforvaltning i kommunene.</p> <p>Vern av biologisk mangfold er en av de absolutt største utfordringene menneskeheten står overfor i dag. Den viktigste trusselen er at artenes habitater legges øde på grunn av menneskelige aktiviteter. Dette må få stor betydning i lokale plansaker. Naturvernforbundet foreslår derfor at det tredje veivalget i satsingsområde naturforvaltning får en skjerpet ordlyd:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Man skal ivareta biologisk viktige områder og dermed bidra til å stanse tapet av arter. Biologisk mangfold-data skal veie tungt i alle plansaker.</li> </ul> <p>Naturvernforbundet støtter synet om at naturforvaltning skal planlegges parallelt med næring og landbruk. Uten naturressurser ville vi verken ha landbruk eller næringsvirksomhet. Landbruk og næring må derfor reguleres slik at det ikke påfører naturlige habitater langsiktige ødeleggelser som igjen vil redusere eksistensgrunnlaget for landbruk og næring. Vi mener dermed at naturforvaltning og miljøhensyn er sektorovergrepene verdier i langt større grad enn det kommunedelplanen gir inntrykk av.</p> <p>For eksempel sier kommunedelplanen at det skal etableres arbeidsgrupper for satsingsområdene og at næringsinteressene fra begge kommunene skal være representert i disse gruppene. I og med at dette skal være en plan også for naturforvaltning må det i arbeidsgruppene være representanter for nettopp naturforvaltning / miljøvern.</p>	<p>Forslag til endret ordlyd for tredje vegvalg under fokusområde naturforvaltning.</p>

<p>For å skape en mer bærekraftig kommunedelplan har Naturvernforbundet følgende konkrete forslag til veivalg:</p> <p>Satsingsområde reiseliv, kultur og opplevelser:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• All tilrettelegging for turisme må skje med respekt for naturverninteressene.</li> <li>• Det skal i størst mulig grad satses på økoturisme basert på lågt forbruk og skånsom bruk av naturen.</li> </ul> <p>Satsingsområde landbruk og mat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dyrkamark og natur- og friluftsområder skal så langt det er mulig vernes mot omregulering / nydyrking.</li> <li>• Styrke kontrollen med at all landbruks- og skogbruksnæring skjer på miljømessig forsvarlig måte.</li> <li>• Bli foregangskommuner på lokal produksjon av biogass fra gjødsel og andre organiske "avfallsprodukt".</li> <li>• Bidra til å redusere klimautslipp ved å skape kompensasjonsordninger til skogeiere som ønsker å utsette hogst eller verne gammelskog.</li> </ul> <p>Satsingsområde miljøbasert næringsutvikling:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Jobbe for at næringslivet får gode og miljøvennlige alternativer til veitransport.</li> <li>• Styrke kontrollen med avfallsbehandlingen.</li> <li>• Sikre at alt farlig avfall blir behandlet eller destruert på den miljømessig aller beste måten.</li> </ul> <p>Satsingsområde industri og energi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sikre at utvinning av mineralressurser ikke går på bekostning av viktige interesser for naturvern og friluftsliv.</li> <li>• Satsing på energioptimalisering, energieffektivitet og fornybare energikilder. Dette skal gjelde for både husholdninger, industri og alle offentlige virksomheter.</li> </ul> <p>Satsingsområde utdanning og kompetanse:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Styrke kompetansen på naturforvaltning og miljøriktig ressursutnyttelse i Verdal og Levanger.</li> </ul> <p>Avslutningsvis vil vi gjenta at vi gir full støtte til forslaget om å legge til et sjuende satsingsområde for naturforvaltning. Alt i alt vil dette forslaget gi et godt grunnlag for naturforvaltning, men behovet for å ta hensyn til biologisk mangfold i plansaker må tydeliggjøres. Kommunedelplanen forøvrig er mangelfull når det gjelder naturforvaltning og miljøhensyn.</p>	<p>Nye forslag til vegvalg.</p>
<p><b>Franzefoss v/Håkon Mork, 16.09.08:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ordet etikk bør som nevnt tas med i planen. Dette fordi det er noe samkommune bør ha et bevisst forhold til.</li> <li>• Mineralske ressurser er ikke nevnt med et ord i utkastet til kommuneplan eller til plan for næring, landbruk og naturforvaltning. Dette må rettes opp:             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Verdal og levanger har mange næringsaktører som driver med uttak og produksjon av pukk sand og grus. Disse er viktige leverandører til entreprenører og til byggevareindustri som betongstasjoner og elementfabrikken til Spencon.</li> <li>○ I tillegg er kalkvirksomheten i Verdal en betydelig bergverksaktør i</li> </ul> </li> </ul>	<p>Dette er innarbeidet i kommuneplanens samfunnsdel og i kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning.</p>

fylket (jeg lurer på om ikke vi er de største). Verdalskalk alene har omsetning tilsvarende en tredjedel av alt landbruket i de to kommunene. Forekomsten i Tromsdalen er unik i sitt slag i Norge, Norden og Nord-Europa. Den må derfor forvaltes på en slik måte at den også er tilgjengelig for industriell utnyttelse i fremtiden. Vi har tidligere luftet å ha en egen kommunedelplan for Tromsdalen slik at denne forekomsten, kulturminnene og naturen i Tromsdalen kan behandles på en skikkelig og helhetlig måte.

- Kalksteinsforekomsten i Tromsdalen gir Verdal muligheten til å bli en betydelig bergverkskommune i nasjonal målestokk. Verdalskalk har allerede 110 års drift bak seg og vi har planer om å fortsette minst like lenge. Bergverksbransjen i Norge i dag er preget av høyteknologiske, langsiktige bedrifter som har svært lang tidshorisont og god økonomi. Dette kan være et meget godt tilskudd til det lokale næringslivet i lang fremtid.
- Uttak og foredling av mineralske ressurser som industrimineraler, naturstein, metaller, pukk, grus og sand, er en helt nødvendig forutsetning for vekst og utvikling av et moderne samfunn. Hver enkelt av oss bruker ca 10 tonn mineralske materialer pr år, hovedsakelig som tilslag til asfalt og betong, men også til fremstilling av stål, gummi, sukker, solceller, pc'er mobiltelefoner med mer.
- Det er tatt ut såkalte mutinger, altså rettigheter til leting etter mineraler og metaller, i en del områder i Verdal. Så vidt jeg vet er nikkelt ett av metallene det letes etter. Dersom det finnes drivverdige forekomster, kan det bli startet gruvedrift etter hvert.
- For Verdal og Levanger kommune må det også være en viktig oppgave å forvalte samfunnets felles mineralske ressurser på en mest mulig samfunnsnyttig måte. Dette innebærer at områder med kjente mineralske ressurser må skjermes i arealplanleggingen slik at de ikke ødelegges av for eksempel boligbygging. Dette er et stort og voksende problem omkring våre største byer, som på sikt kan hindre den økonomiske veksten for disse byene.
- Rent konkret vil jeg foreslå at det legges til et punkt under vegvalg for satsningsområdet "næringsutvikling-arbeidsplasser" i kommuneplanen som lyder slik:
  - Sikre en samfunnsmessig god forvaltning av mineralske ressurser i Levanger og Verdal kommune, og med dette sikre råstofftilgangen for eksisterende bedrifter samt legge til rette for nyetableringer innenfor denne sektoren.

Et punkt med lignende ordlyd bør tas inn i planen for næring, landbruk og naturforvaltning.



## Innherred samkommune

### Sakspapir

#### *Klage på tillatelse til bygging av landbruksveg Vollavollen-Melaåsen*

<b>Saksbehandler:</b> Trond Rian	<b>Arkivref:</b> 2008/6879 - /V83
<b>E-post:</b> <a href="mailto:trond.rian@innherred-samkommune.no">trond.rian@innherred-samkommune.no</a>	
<b>Tlf.:</b> 74048552	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	02.02.2009	4/09

#### **Administrasjonssjefens forslag til vedtak:**

Innherred samkommunestyre kan ikke se at naturvernforbundets klage på styrets vedtak i sak 41/08 inneholder nye opplysninger som er relevante for saken.

Vedtaket i sak 41/08 opprettholdes derfor hva angår godkjenning av vegen.

I det opprinnelige godkjenningsvedtaket var det ikke satt noen tidsfrist for gjennomføring av veganlegget iht § 3-3- i forskriften. Denne fristen settes med dette til 1.1.2014. Når veganlegget er ferdig bygget skal det gis melding om dette til kommunen.

#### **Vedlegg:**

1. Klage fra Naturvernforbundet datert 19.11.08
2. Sak 41/08 i samkommunestyret.

#### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Ingen.

#### **Saksopplysninger:**

Samkommunestyret fattet følgende vedtak (15 mot 3 stemmer ) i sak 41/08 sitt møte 30.10.08

:

*"Værdalsbruket gis tillatelse til bygging av skogsbilvegen Vollavollen – Melaåsen (ca 1,8 km) som omsøkt. Det gis også adgang til å gjøre en mindre omlegging av vegen som vist i saksframlegget.*

*Vegsaken berører INON området i Verdal, og mulighetene for alternative løsninger er derfor grundig vurdert. Innherred samkommunestyre (ISK) vurderer det som urimelig å henvise skogeier til beskrevne alternativer med stor usikkerhet knyttet til praktisk gjennomføring og økonomi.*

*Videre vurderer ISK det slik at måloppnåelsen ved bruk av et evt stort statlig miljøtilskudd ikke er optimal - med hensyn på ulempen ved forventede terrengskader og nytte/kostnadsforhold generelt.*

*Vedtaket kan påklages innen 3 uker iht forvaltningsloven.  
Evt klage sendes Innherred samkommune. "*

I brev av 19.11.08 har Naturvernforbundet påklaget vedtaket. Klagen anfører i all hovedsak at hensynet til sonen for inngrepsfrie naturområder bør vektlegges på en annen og sterkere måte. Naturvernforbundet mener også at det statlige rundskrivet (M-2/1997) i for stor grad

legger restriksjoner på saksbehandlingen i slike saker. Klagen inneholder også noen kommentarer om CO2 regnskapet.

**Vurdering:**

Saken blir å behandle iht ”Forskrift om planlegging og godkjenning av veger for landbruksformål” (LD 20.12.96). Av rundskriv M-2/1997 om forskriften framgår bl.a. søkeren innenfor rimelighetens grenser må akseptere at kommunens vedtak kan føre til økonomiske konsekvenser, men det understrekes at det ikke er adgang til å fatte vedtak slik at arealer innenfor dekningsområdet ikke blir regningssvarende.

Den sentrale vurderingen er om klagen tilfører saken nye opplysninger som gjør at utfallet av det opprinnelige vedtaket skulle vært et annet. Klagens argumentasjon synes å være av prinsipiell art og gir derfor ikke nye opplysninger. Kommunen kan heller ikke forholde seg til synspunkt som baserer seg på at statlig regelverk for behandling av denne type saker *burde* vært et annet.

I det opprinnelige godkjenningsvedtaket var det ikke satt noen tidsfrist for gjennomføring av veganlegget iht § 3-3- i forskriften. I denne paragrafen heter at det skal settes en frist. For ordens skyld foreslås det derfor en korreksjon i vedtaket. Dette forandre ikke realitetene i saken og klagers grunner for å påklage vedtaket som sådan.



## Innherred samkommune

### Sakspapir

#### *Uttalelse til søknad fra Norske Skog om endring av utslippstillatelse*

<b>Saksbehandler:</b> Øivind Holand	<b>Arkivref:</b> 2007/524 - /K24
<b>E-post:</b> <a href="mailto:oivind.holand@innherred-samkommune.no">oivind.holand@innherred-samkommune.no</a>	
<b>Tlf.:</b> 74048512	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	02.02.2009	5/09

#### **Administrasjonssjefens forslag til vedtak:**

Uttalelse datert 17.12.08 til søknad om endret utslippstillatelse fra Norske Skog, tas til orientering.

#### **Vedlegg:**

Ingen

#### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Oversendelse fra SFT

#### **Saksopplysninger:**

Norske Skog har søkt SFT om endrede vilkår i sin utslippstillatelse. SFT har tidligere kunngjort innholdet i søknaden og samkommunen har lagt søknaden ut til off. ettersyn og gitt uttalelse til SFT.

Søknaden gjelder endringer i utslippstillatelsen i forbindelse med et prosjekt som medfører endret tilsetning av fyllstoff og utvidelse av returpapiplanlegget.

De viktigste endringene er økt andel returfibermasse med ca 40.000 tonn pr. år, bruk av inntil 15 % uorganisk fyllstoff (70.000 t/år) og økning av mengden returfiber-rejekt til brenning med 1.5000 t/år.

Norske Skog har hatt problemer med å overholde utslippsgrensen for dioksin til luft og en økning av mengden returfiber-rejekt til brenning kan gi økte utslipp av dioksiner til luft. Økt mengde returpapi og bruk av fyllstoff vil gi større mengder aske (anslått til 50%).

Norske Skog har søkt om å få endret rammevilkårene i tillatelsen for produksjon av returfibermasse, bruk av uorganisk fyllstoff og mengden av returfiber-rejekt til brenning.

Samkommunens uttalelse:

### **Uttalelse fra Innherred samkommune om endring av utslippstillatelse - Norske Skog as**

Innherred samkommune (ISK) viser til anmodning fra Statens forurensningstilsyn (SFT) (06.11.08) om uttale fra ISK i forbindelse med endringer av Norske Skogs as utslippstillatelse (endringsdato lik 12.11.07/ midlertidig endring lik 02.04.08 ). Innherred samkommune har gjennomgått tilgjengelig informasjon og har følgende uttalelse:

ISK forstår vedlagt dokumentasjon slik at endringer i produksjonen av returfiber masse vil føre til økt bruk av uorganisk fyllstoff (70 000 tonn pr. år) samt økt bruk av returfiber masse (40 000 tonn pr. år). Dette vil føre til endringer av utslipp til vann og luft sett ut fra dagens nivå. ISK forstår dokumentasjonen slik at den økte forbrenninga av utsortert avfall fra returfiber masse vil kunne gi:

- Økte dioksin- og tungmetallutslipp til luft.
- Stor økning (50 %) i askemengden som deponeres i deponi 4
- Midlertidig økt KOF og TSS i prosessvatn som slippes ut til sjø

Dioksiner er oppført på myndighetenes prioriteringsliste. Målsettingen er at utslippene skal reduseres vesentlig, senest innen 2010. Stoffgruppen omfattes av Nordsjødeklarasjonen og står på OSPARs liste over prioriterte stoffer. Innherred samkommune vil påpeke at Norske Skog as er en hjørnesteinsbedrift i distriktet, som har klare krav til en miljøvennlig produksjon. Det er derfor viktig for høringspartene og bedriften at høringsdokumentene er utfyllende i denne sammenheng. ISK vil påpeke at det var vanskelig å få et helhetsbilde av saken basert på tilgjengelig informasjon. Dette ble noe klarere etter telefonsamtale med SFTs saksbehandler.

Ulike utslippsreducerende tiltak som er vurdert er ikke opplyst.

Norske Skog har de senere årene hatt en økning i en rekke av utslippskomponentene (deriblant dioksiner). ISK ønsker at SFT i sin utarbeidelse av ny utslippstillatelse vurderer spesielt påvirkning av utslippene til luft (og da spesielt for dioksiner og tungmetaller) på bebyggelse i nærheten, støvplager knyttet til asketransport (det har vært naboklager i denne sammenheng tidligere), og virkninger på det marine økosystem som følge av utslipp til sjø (dioksiner og tungmetaller), sigevannsproblematikk fra deponi 4 (knyttet til at det ikke er sidertetting og tetting mot eldre deponi/deponi 4 ligger nært sjø). Kommunen opplyser om at det ligger en mye brukt badestrand (Holsandbukta) ikke langt fra utslippspunktet og at området benyttes til fritidsfiske.

**Vurdering:**

Samkommunen/PBOM har etter delegert myndighet sendt uttalelse til søknaden.

Uttalelsen tilrås tatt til orientering.