



INNHERRED SAMKOMMUNE MØTEINNKALLING

Samkommunestyret

TID: 07.10.2004 Kl. 13:00

STED: Verdal Rådhus, kommunestyresalen

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig, på tlf. 74 05 27 16, eller e-post:

rita.mari.keiseras@levanger.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

SAKLISTE:

Sak nr.	Sakstittel
042/04	GODKJENNING AV MØTEBOK
043/04	SAMKOMMUNESTYRET - GODTGJØRING
044/04	FELLES NÆRINGSSKAP I INNHERRED SAMKOMMUNE
045/04	VOKSEOPPLÆRING PÅ GRUNNSKOLENIVÅ - AVTALE MED LEVANGER VGS

Orienteringer:

Enhetsleder Tore Fjerdingen vil orientere om Helse-/Rehab.enheten

Levanger, 01.10.2004

Gerd Janne Kristoffersen
Ordfører



INNHERRED SAMKOMMUNESTYRE
SAKSPAPIR

GODKJENNING AV MØTEBOK

Saksansvarlig: Rita-Mari Keiserås	Arkiv: K1- Objekt:	Arkivsaknr: 2004005840
---	-------------------------------------	----------------------------------

Saksgang: Samkommunestyret	Møtedato: 07.10.2004	Saksbeh.: RMK	Saksnr.: 042/04
--------------------------------------	--------------------------------	-------------------------	---------------------------

Forslag til vedtak:

Protokoll fra Samkommunestyrets møte den 2. september 2004 godkjennes.



INNHERRED SAMKOMMUNESTYRE

SAKSPAPIR

SAMKOMMUNESTYRET - GODTGJØRING

Saksansvarlig: Ola Stene	Arkiv: K1- Objekt:	Arkivsaknr: 2004002208
------------------------------------	-------------------------------------	----------------------------------

Saken avgjøres av: SKS
Saksordfører: (Ingen)

Saksgang:	Møtedato:	Saksbeh.:	Saksnr.:
Samkommunestyret	15.04.2004	RMK	023/04
Samkommunestyret	07.10.2004	RMK	043/04

SAMKOMMUNESTYRET 7. OKTOBER:

ADMINISTRASJONSSJEFENS FORSLAG TIL VEDTAK:

- Fra 1.2.2004 innføres følgende godtgjøringer for Samkommunestyrets medlemmer, inkludert ordfører og varaordfører:
 - Fast årlig godtgjøring: 3% av den godtgjøring samkommuneordføreren har fra egen morkommune pr. 1. januar i kalenderåret.
 - Varamedlemmer godtgjøres med kr. 500,- pr. møte de deltar på.
 - De faste godtgjøringene avkortes %-vis ved større fravær enn 30% i løpet av et år. Lavere deltakelse enn 50% berettiger til samme møtegodtgjørelse som for vararepresentanter, og den faste godtgjøringen opphører.
- Skyss- og utgiftsdekning og erstatning for tap i arbeidsinntekt dekkes av morkommunene etter gjeldende regelverk for den enkelte kommune.

Saksopplysninger:

Den nedsatte arbeidsgruppa har laget følgende notat fra sitt arbeid:

I samkommunestyrets møte den 15. april 2004, sak nr. 023/04, ble det vedtatt å sette ned en arbeidsgruppe som skal vurdere og komme med forslag til reglement for godtgjøring i Innherred Samkommune. Som medlemmer av gruppa ble oppnevnt: Bjørn Iversen (leder), Hans Heieraas og Gudny Ronglan. Rita-Mari Keiserås ble av administrasjonssjefen oppnevnt som sekretær for gruppa.

Gruppa har hatt 3 møter, den 6. mai, 12. mai og 27. august. I tillegg har gruppas arbeid blitt drøftet i samkommunestyrets møte den 27. mai.

Ut fra vedtakets ordlyd er gruppens mandat å vurdere og komme med forslag til regler for godtgjøring i Innherred Samkommune.

Sammendrag fra gruppas arbeid/vurdering:

Forsøket ” Innherred Samkommune ” er et prosjekt/forsøk av stor nasjonal interesse. Prosjektet har også klare politiske dimensjoner. For å kunne lykkes med prosjektet er en avhengig av en betydelig politisk innsats. Mange av utfordringene innenfor prosjektet er politisk nybrottsarbeid.

Samkommunestyret utgjør Innherred Samkommunes eneste politiske organ, og medlemmene vil dermed måtte arbeide både med formannskaps- og komité/hovedutvalgsoppgaver i tillegg til tradisjonelle kommunestyreoppgaver.

Når det gjelder størrelsen på godtgjøringen har gruppa vurdert det slik at det ikke er mulig å samkjøre morkommunene med hverandre. De to kommunene har i dag helt forskjellige godtgjøringssystem med betydelig forskjell mellom satser. Det betyr at det i forsøksperioden må bli ulik godtgjøring mellom de folkevalgte i samkommunen og morkommunene.

Gruppa har kommet fram til at 3% av samkommuneordførers godtgjøring pr. 1. januar i kalenderåret, alt i alt er et rimelig nivå for samkommunestyrets medlemmer. Det foreslås samtidig at den faste godtgjøringen må avkortes ved stort fravær. Det foreslås at den avkortes %-vis ved større fravær enn 30% i løpet av et år. Lavere deltakelse enn 50% berettiger til samme møtgodtgjørelse som for vararepresentanter, og at den faste godtgjøringen opphører .

Den faste godtgjøring dekker alle politiske oppdrag innen Innherred Samkommune.

Når det gjelder ordfører og varaordfører i samkommunen har gruppa kommet fram til at de må få en økning i godtgjøringen tilsvarende faste medlemmer til samkommunestyret. Både ordfører og varaordfører er heltidspolitikere som har en godtgjøring i morkommunen som tilsvarer rådmannens lønnsnivå. Arbeidet i samkommunen må ses på som en del av jobben til ordførerne. Det er derfor ikke rimelig at de skal ha høyere godtgjøring enn faste medlemmer.

Kostnadene med å innføre denne godtgjøringsordningen er en naturlig del av forsøksprosjektets utgiftsside, og dekkes i sin helhet over Innherred Samkommunes budsjett.

GRUPPAS FORSLAG:

Det innføres følgende regler for godtgjøring til folkevalgte i Innherred Samkommune:

1. Erstatning for tap i arbeidsinntekt

1.1. Ulegitimert tap

For ulegitimert tap i ordinær inntekt som følge av vervet, kan etter regning utbetales erstatning med inntil kr. 1.000,- pr. dag. Ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste utbetales som hovedregel forholdsmessig etter den tid vedkommende må ha fri for å skjytte vervet.

Full dekning gis for 6 timers fravær eller mer. For fravær på inntil 4 timer utbetales kr. 600,-.

1.2. Legitimert tapt arbeidsfortjeneste

For legitimert tapt arbeidsfortjeneste kan erstatning etter bekreftet regning ytes med inntil kr. 2.000,- pr. dag.

2. Godtgjøring

2.1. Nivå for godtgjøring

Samkommunestyrets medlemmer, inkludert ordfører og varaordfører, godtgjøres fast med 3% av den godtgjøring samkommuneordføreren har fra egen morkommune pr. 1. januar i kalenderåret.

Varamedlemmer godtgjøres med kr. 500,- pr. møte de deltar på.

2.2. Fravær fra ombudet

De faste godtgjøringene avkortes %-vis ved større fravær enn 30% i løpet av et år. Lavere deltakelse enn 50% berettiger til samme møtegodtgjørelse som for vararepresentanter, og den faste godtgjøringen opphører.

3. Skyss- og utgiftsdekning

Skyss- og utgiftsdekning forøvrig dekkes etter gjeldende regulativ for kommunene.

Kostnadene med denne godtgjøringsordningen dekkes i sin helhet over Innherred Samkommunes budsjett.

Det forutsettes at reglementet gjøres gjeldende fra 1. februar 2004.

Verdal/Levanger, 27. august 2004

Bjørn Iversen

Hans Heieraas

Gudny Ronglan

*Rita-Mari Keiserås
sekr.*

Vurdering:

Arbeidet i samkommunestyret er et offentlig verv som etter Kommuneloven skal godtgjøres, og det er bare samkommunestyret selv som kan fastsette godtgjøringen.

Den nedsatte arbeidsgruppa har hatt en vanskelig jobb. De har forsøkt å plassere inn godtgjøring for vervet i samkommunen med de kommunale vervene.

Godtgjøringsreglementene i de to morkommunene er nokså forskjellig, men gruppa har ikke funnet det aktuelt å foreslå noen harmonisering av disse nå.

Den foreslåtte godtgjøringen på 3% av Ordførers godtgjøring vil gi en helårs godtgjøring på kr 15.600 pr medlem med den godtgjøring samkommuneordfører hadde 1.1.2004. For 18 medlemmer vil dette gi en kostnad på 320.000 kr + godtgjøring til møtende varamedlemmer. I tillegg til dette vil refusjon i tap av arbeidsinntekt tilkomme.

Hensikten med forsøket med samkommune er jo å få mer tjenester pr krone. Samkommunemodellen ble valgt som et alternativ til IKS-organisering nettopp for å sikre politisk styring og effektivisering. Samkommunen har ikke fått større ansvar enn de to kommunene tidligere hadde hver for seg. Den samlede saksmengden vil jo dermed gå ned ved å flytte saker som begge kommunene tidligere behandlet til samkommunen. Det vil være slik at økt saksmengde i samkommunestyret vil føre til tilsvarende reduksjon i saksmengde i kommunale organer. Det kan derfor reises spørsmål ved om ikke godtgjøringen for disse vervene burde reduseres i takt med innføring av godtgjøring for samkomunevervene. Det er en diskusjon de to morkommunene må ta.

Administrasjonssjefen synes ikke det er riktig å ha noen mening om størrelsen på godtgjøringene, men konstaterer at det foreslåtte beløp ligger innenfor det en i budsjettet for samkommunen har satt av til politisk arbeid (400.000) om en ikke tar med refusjon for tap i arbeidsinntekt.

Når det gjelder refusjon i tapt arbeidsinntekt foreslår arbeidsgruppen også et eget opplegg for samkommunen. Her vil administrasjonssjefen foreslå at en i stedet følger reglene for den enkelte morkommune. Det er jo slik at samkommunestyremedlemmene også har kommunale verv. Det blir etter min vurdering merkelig å gi annen dekning for tap i arbeidsinntekt for vervet i samkommunen enn hva tilfelle er for kommunale vervene. Av praktiske årsaker vil jeg derfor tilrå at refusjon i tap av arbeidsinntekt følger morkommunenenes regler og honoreres av morkommunen. Her vil jo morkommunene ha en finansiering av dette gjennom at mengden og lengden på møter i morkommunen blir lavere som følge av samkommunen. Jeg synes derfor det er god grunn til å behandle dette forskjellig fra den faste godtgjøringen.

Også når det gjelder skyss vil jeg tilrå at det er morkommune som tar dette. Dette forenkler situasjonen for den folkevalgte som ikke behøver å sende reiseregninger både til kommunen og samkommunen, og det forenkler det administrative arbeidet betydelig.

15.04.2004 Innherred Samkommunestyre

Forslag i møte:

Odd Thraning (DNA) foreslo at det velges 3 medlemmer til gruppa. Bjørn Iversen (DNA) velges som medlem.

Hilde Haugan Hynne (SP) fremmet forslag på Hans Heieraas (SP) som medlem.

Olav Norberg (H) fremmet forslag på Gudny Ronglan (KRF) som medlem.

Odd Thraning foreslo at Bjørn Iversen velges som leder.

Avstemning:

Enstemmig.

ISK-023/04 Vedtak:

Det settes ned en arbeidsgruppe på 3 personer som vurderer og kommer med forslag til reglement for godtgjøring i Innherred Samkommune. Som medlemmer av arbeidsgruppa oppnevnes:

Bjørn Iversen, leder
Hans Heieraas
Gudny Ronglan

Administrasjonssjefen oppnevner sekretær.

ADMINISTRASJONSSJEFENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Det settes ned en arbeidsgruppe som vurderer og kommer med forslag til reglement for godtgjøring i Innherred Samkommune. Som medlemmer av arbeidsgruppa oppnevnes:

.....
.....

Administrasjonssjefen oppnevner sekretær.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. Reglement for godtgjøring i Verdal kommune.
2. Reglement for godtgjøring i Levanger kommune.

Saksopplysninger:

Medlemmene i samkommunestyret får i dag ingen fast møtegodtgjøring. Levanger og Verdal kommuner har hver sine reglement for godtgjøring som blir fulgt. Det vil si at det blir utbetalt forskjellig godtgjøring for samkommunestyrets medlemmer ut fra hvilken kommune de hører til.

Vurdering:

Administrasjonssjefen mener det bør lages felles regler for godtgjøring til samkommunestyrets medlemmer, eller eventuelt at det lages et felles reglement som gjelder for både Verdal, Levanger og Innherred samkommune.

Administrasjonssjefen vil foreslå at det settes ned en liten arbeidsgruppe som vurderer saken og kommer med forslag til godtgjøringsreglement.



INNHERRED SAMKOMMUNESTYRE

SAKSPAPIR

FELLES NÆRINGSSELSKAP I INNHERRED SAMKOMMUNE

Saksansvarlig: Alf Birger Haugnes	Arkiv: K2-U01 Objekt:	Arkivsaknr: 2004004875
---	--	----------------------------------

Saken avgjøres av: SKS
Saksordfører: (Ingen)

Saksgang: Samkommunestyret	Møtedato: 07.10.2004	Saksbeh.: ABH	Saksnr.: 044/04
--------------------------------------	--------------------------------	-------------------------	---------------------------

ADMINISTRASJONSSJEFENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Samkommunestyret vil ovenfor styrene og generalforsamlingene i Verdal Vekst AS og Levanger Næringssselskap AS anbefale at:
 - a) Fra 01.01.2005 skifter Verdal Vekst AS navn til Innherred Vekst AS og viderefører og utvikler den forretningsplan Verdal Vekst har i dag som et omstillings- og utviklingsselskap uten utbytte til eierne. Jfr. rapportens forslag til *Forretningsplan* og *Prospekt* med eventuelle endringer som nedennevnte punkter kan medføre.
 - b) Det rettes en emisjon mot følgende nye eiere:
 - Levanger kommune
 - Markedsplassen Levanger
 - Norske Skog
 - HiNT
 - Helse Nord-Trøndelag.
 - c) Det forutsettes at Levanger kommune yter et like stor rammetilskudd som Verdal kommune, kr. 2.500.000,-, og at andre offentlige midler til næringsutvikling som omstillingsmidler i tilknytning til Rinnleiret, RUP-midler etc. disponeres av Innherred Vekst.
 - d) Gjennom den satsing samkommunen nå ønsker å gjennomføre innenfor næringsutvikling, må Innherred Vekst arbeide for å øke overføringene fra fylkeskommunen gjennom en økning av rammetilskudd til Levanger kommune og utvidelse av omstillingsperioden.
 - e) Levanger Næringssselskap AS skifter navn til Innherred Næringssselskap AS og utvikler en kommersiell del som gir avkastning på lang sikt. Avkastningen/deler av avkastningen skal på sikt benyttes til næringsutvikling.
 - f) Det rettes en emisjon mot Verdal kommune slik at begge kommune blir likeverdige eiere. Selskapets hovedoppgave skal i første omgang være utvikling av næringsareal/bygninger.

- g) Det igangsettes et prosjekt som skal utrede Innherred Næringssselskaps virksomhet som skal kunne gi tilstrekkelig avkastning til å kunne finansiere hele eller deler av næringsutviklingsarbeidet etter 2007.
 - h) Innherred Næringssselskap bør ikke ha egen administrasjon. Kjøp av tjenester fra Innherred Vekst bør vurderes i denne sammenheng.
2. Før rapport med anbefalinger oversendes til respektive selskaper, bør rapporten med denne anbefaling behandles i kommunestyrene

Vedlegg:

1. Prosjektrapport *Felles næringssselskap*, datert 29. sept. 2004, Arne U. Hoff, KPMG.
2. Referat fra workshop på Stiklestad 1.sept. 2004

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Forstudiet *Regional Næringsutvikling FLV*, datert 24.01.93, Verdal Vekst AS.
- Forstudierapport *Muligheter i utvikling av et tettere interkommunalt samarbeid mellom Frosta, Levanger og Verdal kommuner (FLV)*, datert 31.08.01, KPMG

Saksopplysninger:

BAKGRUNN

Ved behandlingen av forstudien *Muligheter i utvikling av et tettere interkommunalt samarbeid mellom Frosta, Levanger og Verdal kommuner (FLV)*, datert 31.08.01 ble regional næringsutvikling satt på dagsorden som 1 av 5 områder som skulle prioriteres i det videre arbeidet. Dette arbeidet ble fulgt opp av en forstudie *Regional Næringsutvikling FLV*, datert 24.01.03. hvor konklusjonen var at det skulle foreligge et konkret forslag til en modell for et felles næringssselskap innen 1. jan. 2004.

Mandat og organisering av prosjektet ble vedtatt i felles formannskapsmøte 29.01.04, sak 02/04.

MANDAT OG ORGANISERING

Følgende mandat ble vedtatt:

1. *Lage en fullstendig prosjektplan som viser hvordan prosjektet vil arbeide for å løse oppgaven sin.*
2. *Med bakgrunn i forstudien utarbeide en fullstendig forretningsplan for et nytt regionalt næringsutviklingssselskap i aksjeselskapsform.*
 - *Forretningsplanen skal bl.a. inneholde:*
 - *Selskapets policy som utviklingsaktør.*
 - *Selskapets potensial som kommersiell aktør*
 - *Selskapets rolle som kapitalinstrument, herunder selskapets mulige eierrolle/styreverole i andre selskaper.*
3. *Avklare grensesnitt mot andre beslektede selskaper i de tre kommunene og relevante oppgaver som kommunene selv forvalter i dag. - Verdal Næringsforum, Markedsplassen m.v.*

4. *Kartlegge nye beslektede oppgaver/aktiviteter som bidrar til å styrke utviklingspotensialet for selskapet (samt evt. overføring av oppgaver fra off. etater som Fylkesmannen m.fl.)*
5. *Avklare grensesnitt/samarbeidsrelasjoner til regionale og nasjonale næringsutviklingsaktører som SIVA, SND, NTFK + private selskaper som IndPro, Steinkjer Næringssselskap m.fl. og kapitalinstrument som Trøndelag Vekst, TÆL m.v.*
6. *Med bakgrunn i punktene 2- 5, utarbeide et prospekt med vedtekter for det nye selskapet som bl.a viser:*
 - *Eierforhold fordelt på privat næringsliv og offentlig virksomhet.*
 - *Kapitalbehov i form av egenkapital / aksjekapital og evt. fondsmidler*
 - *Styresammensetning*
 - *Selskapets navn.*
 - *Selskapets forretningsadresse*
7. *Prosjektets analyse, vurderinger og anbefalinger skal dokumenteres i en oversiktlig rapport. Rapporten skal inneholde det nødvendige grunnlag for ISK, kommunene, og de eksisterende selskaperes styrende organer, til å fatte de endelige vedtak.*

Etter en tilbudsrunde ble KPMG v/Arne U. Hoff engasjert som prosjektleder.

Prosjektet ble organisert med en prosjektgruppe og en styringsgruppa hvor både næringsliv, politikere og administrasjonen i kommunene var representert. I tillegg ble det foretatt intervjuer og arrangert en workshop. Ca. 50 personer deltok i disse aktivitetene. Vedr. sammensetning av prosjektgruppe og styringsgruppe vises til prosjektrapporten, vedlegg 1.

PROSJEKTRAPPORTENS HOVEDKONKLUSJON

- **Hovedmål med et felles næringssselskap for Levanger og Verdal er å oppnå mer næringsutvikling pr krone.**

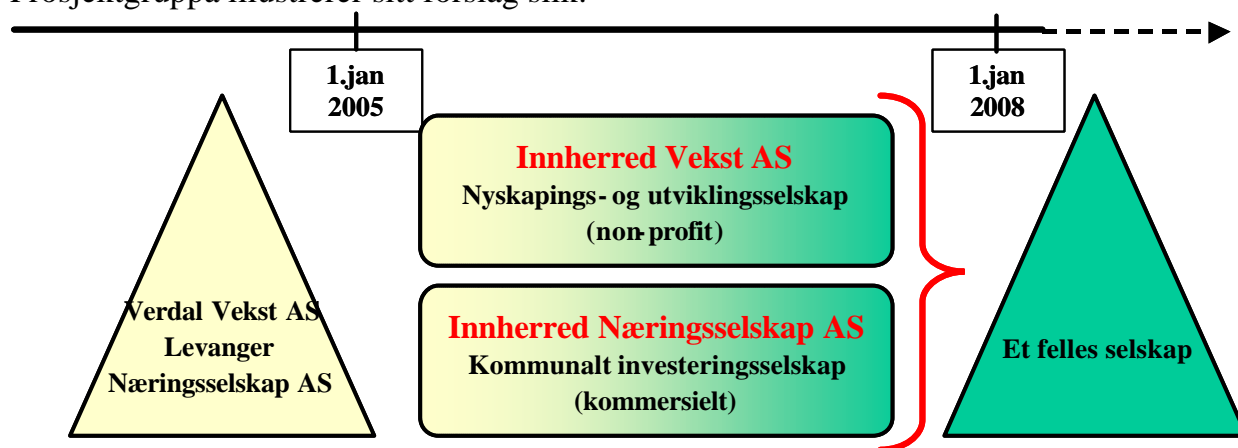
Prosjektgruppa foreslår følgende:

- **Næringsutvikling i kommunene samordnes fra og med 1.januar 2005 og at oppgaven gis til Verdal Vekst AS.** Verdal Vekst utvider da området for nyskappings- og utviklingsarbeidet til å omfatte Levanger kommune. Selskapet bør endre navn til Innherred Vekst AS, og få et bredere eierskap. Det bør rettes en emisjon til Levanger kommune, Markedsplassen Levanger AS og eventuelt andre aktuelle virksomheter i Levanger (for eksempel HiNT, Norske Skog og Helse Nord-Trøndelag).
- **Langsiktig satsning innen næringsutvikling krever at et slikt selskap må plasseres i en pengestrøm.** Finansiering av næringsutvikling i regionen er sikret frem til 31.12.2007, men for at arbeidet skal kunne videreføres etter denne datoen, må man ha stabile inntekter over tid. Prosjektgruppen mener at det bør skje trinnvis oppbygging av en form for kommersiell virksomhet som gir tilstrekkelig avkastning til å finansiere fremtidig næringsutvikling. Det er viktig at man får med seg langsiktige eiere, og at alle er samstemt om en strategi som innebærer at den kapital som akkumleres skal gå til generell næringsutvikling.
- **Levanger Næringssselskap AS danner basis for en fremtidig, lønnsom virksomhet.** En mulig vei å gå er å videreutvikle virksomheten i retning av utvikling og drift av næringsarealer og kommunal eiendom. Prosjektgruppa foreslår arbeidet med å utvikle

næringsarealer også skal omfatte Verdal kommune og at selskapet endrer navn til Innherred Næringssselskap AS. Det rettes en emisjon til Verdal kommune, slik at begge kommunene blir likeverdige eiere.

- Kommunene anbefales å sette i gang en egen utredning om hvorvidt Innherred Næringssselskap kan være kimen til en fremtidig virksomhet som gir tilstrekkelig avkastning til å kunne finansiere hele eller deler av næringsutviklingen etter 2007. Arbeidet bør kunne ut i en forretningsplan for selskapet. Prosjektet bør legges til Innherred Vekst, da dette tilfredstiller de krav til prosjekter som sistnevnte skal ta seg av.
- Når tidspunktet for avslutning av nyskappings- og utviklingsperioden nærmer seg, kan eventuelt styrene i Innherred Vekst og Innherred Næringssselskap vurdere fusjon.
- Som et alternativ til å ansette egen ledelse i selskapet mener prosjektgruppen at eierne og styret bør vurdere om Innherred Vekst kan få oppdraget med å være "management" for Innherred Næringssselskap. Fordelen er at alle krefter samles i en organisasjon og at man får en oversiktlig utviklingsprosess frem til 01.01.2008.

Prosjektgruppa illustrerer sitt forslag slik:



Prosjektrapporten har en gjennomgang av hvilke alternativer prosjektgruppa har arbeidet med i utviklingen av et felles næringssselskap. I vedlegget er det kort nevnt erfaringer fra andre lignende omstillingsprosjekter i Norge.

Prosjektgruppa har utarbeidet Forretningsplan og Prospekt for Innherred Vekst. Disse er vist som vedlegg 1 og 2 i rapporten.

Vurdering:

Prosjektgruppa har svart tilfredsstillende på det mandat som ble gitt prosjektet.

Prosjektgruppa har hatt en løpende og meget god kommunikasjon opp mot prosjektansvarlig og styringsgruppa under arbeidet med prosjektet. Fristen for ferdigstillingen av prosjektet ble forskjøvet til 01.09.2004. Dette skyldes gjennomføringen av en workshopen på Stiklestad 1. sept.. Dette var nødvendig både for å få testet ut de forskjellige alternativer for utvikling av selskapet og for å skape eierforhold til prosjektet blant de ulike aktører vedr. næringsutvikling i regionen. Referatet fra workshopen følger vedlagt, vedlegg 2.

Det synes som det er stor enighet om å forsette det arbeid som Verdal Vekst AS har startet opp. Forslaget om at selskapet også skal ivareta ansvaret for nyskappings- og utviklingsarbeidet til også å omfatte Levanger kommune meget fornuftig. Dette er også i tråd med de sentrale føringer om bruken av midlene hvor regionale prosjekter skal etableres også ut over vår region. Dette forutsetter at de oppgaver som Levanger Næringssselskap ivaretar for Levanger kommune innen nyskappings- og utviklingsarbeidet overføres til det nye selskapet Innherred Vekst og at de RUP-midler og omstillingsmidler (Rinnleiret) kommunen i dag får fra fylkeskommunen, disponeres av Innherred Vekst. I tillegg forutsettes det at Levanger kommune gir et like stor rammetilskudd som Verdal kommune – kr. 2.500.000,- pr. år. Dette er ivarettatt i vedtatte økonomiplan.

I tillegg til at det rettes en emisjon mot Markedsplassen, Norske Skog og HiNT, bør også Helse Nord-Trøndelag forespørres om de finner dette aktuelt.

Med den satsing Verdal og Levanger kommuner nå foretar i sitt næringsutviklingsarbeid både gjennom Innherred Vekst og Innherred Næringssselskap, bør en større andel av de fylkeskommunale og eventuelt statlige midler tilflytes denne regionen. Dette kan også skje ved at omstillingsperioden utvides. Innherred Vekst må arbeidet aktivt for at dette skjer.

Som det framgår av rapporten, referatet fra workshopen (vedlegg 2) og samtalene i styringsgruppa, har selskapets "levedyktighet" etter at omstillingsperioden er over (31.12.2007), stått sentralt. Prosjektrapporten beskriver dette meget godt. Her heter det: *Langsiktig satsning innen næringsutvikling krever at et slikt selskap må plasseres i en pengestrøm. Finansiering av næringsutvikling i regionen er sikret frem til 31.12.2007, men for at arbeidet skal kunne videreføres etter denne datoen, må man ha stabile inntekter over tid. Prosjektgruppen mener at det bør skje trinnvis oppbygging av en form for kommersiell virksomhet som gir tilstrekkelig avkastning til å finansiere fremtidig næringsutvikling. Det er viktig at man får med seg langsiktige eiere, og at alle er samstemt om en strategi som innebærer at den kapital som akkumuleres skal gå til generell næringsutvikling.* Dette står også sentralt i erfaringene fra andre steder i landet. Ved å ivareta dette forholdet allerede nå, burde vi ha en stor sjanse for å kunne lykkes. Det kan heller ikke forventes at kommunene vil være i stand til å øke sine rammeoverføringer til selskapet.

Prosjektgruppas forslag om at Levanger Næringssselskap As danner basisen for en framtidig lønnsom virksomhet og "døpes om" til Innherred Næringssselskap AS støttes. I første omgang forutsettes det da at det rettes en emisjon mot Verdal kommune og at drift og utvikling av næringsarealer og kommunal eiendom blir ansvarsområdet. Dersom Innherred Vekst skal lykkes i sine mål innen næringsutvikling, vil også behovet for å ligge i forkant med tilrettelegging av næringsarealer med god infrastruktur bli svært viktig. Det bør tas sikte på å foreta de nødvendige emisjoner slik at det nye selskapet er operativt fra 01.07.2005.

En grenseoppgang mot andre aktører som driver kommersielt i dette området er helt nødvendig før det fattes noe vedtak på hvilke områder det nye selskapet skal kunne gi avkastning som igjen skal pløyes inn i næringsutvikling. Eventuelt andre aktørers deltakelse i et slikt selskap vil også stå sentralt i den avklaring som må finne sted. Igangsettingen av et

prosjekt som skal utrede Innherred Næringssselskaps virksomhet for å kunne gi tilstrekkelig avkastning til å finansiere hele eller deler av næringsutviklingsarbeidet etter 2007, støttes. I prosjektet må både grenseoppgangen mot andre aktører og eventuelt deltakelse fra disse aktører på eiersida avklares.

Om det skal skje en fusjon mellom de to foreslåtte selskapene er avhengig av både hvordan næringssselskapet utvikles og hvordan vekstselskapets rolle mht. å skaffe seg tilskuddsmidler utvikler seg.

Innherred Næringssselskap bør ikke bygges opp med en egen administrasjon. Denne tjenesten bør kjøpes. Her vil det være flere aktuelle alternativer. En ser imidlertid de fordeler ved at Innherred Vekst tar denne oppgaven. Spesielt gjelder dette i den ”oppbyggende fasen” av selskapet står ovenfor hvor det må være tette band mellom de to selskapene.

Den foreslåtte forretningsplan og prospekt for synes god. Det vil sannsynligvis være behov for en del endringer blant annet mht. eierforhold i det nye selskapet. Detaljer i forretningsplanen og prospektet bør ikke ha det store fokus på dette tidspunkt i prosessen.

Det vil være opp til de respektive styrever og generalforsamlinger å fatte de nødvendige vedtak. Samkommunen og det enkelte kommunestyre kan kun komme med sine anbefalinger, men de respektive kommuner vil som framtidige eiere og med sine rammeoverføringer være de viktigste aktører for at selskapene skal kunne ha ”livets rett”. Det er derfor naturlig og nødvendig at denne saken også behandles i de to kommunestyrene.



INNHERRED SAMKOMMUNESTYRE
SAKSPAPIR

VOKSENOPLÆRING PÅ GRUNNSKOLENIVÅ - AVTALE MED LEVANGER VGS

Saksansvarlig: OLAV SKILLE	Arkiv: K1- Objekt:	Arkivsaknr: 2004005841
--------------------------------------	-------------------------------------	----------------------------------

Saken avgjøres av: SKS

Saksordfører: (Ingen)

Saksgang:	Møtedato:	Saksbeh.:	Saksnr.:
Samkommunestyret	07.10.2004	OSK	045/04

ADMINISTRASJONSSJEFENS FORSLAG TIL VEDTAK:

For skoleåret 2004-05 inngår Innherred Samkommune en avtale med Levanger videregående skole om kjøp av voksenopplæringstilbud på grunnskolenivå for inntil 12 elever. Rammeavtalen som er formet som et tilbud fra skolen har en kostnadsramme på 320.000 kroner, med et tillegg på inntil kr 15.000 for eventuell avvikling av eksamen. Dersom andre kommuner vil benytte seg av eventuell ledig kapasitet, betales det for tjenesten etter forholdsvis elevtall mellom kommunene. Levanger kommune administrerer ordningen og sender refusjonskrav til deltakende kommuner ut fra elevtall.

Vedlegg:

1. Tilbud fra Levanger videregående skole 2004-05.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

2. Tilbudet som kommunene har brukt skoleåret 2003-04
3. 2002-03, som var et prøveår der en samlet erfaringer med denne ordningen

Saksopplysninger:

Opplæringsloven

Kapittel 4A. Opplæring spesielt organisert for vaksne

§ 4A-1. Rett til grunnskoleopplæring for vaksne

Dei som er over opplæringspliktig alder, og som treng grunnskoleopplæring, har rett til slik opplæring, så langt dei ikkje har rett til vidaregåande opplæring etter § 3-1. Retten til opplæring omfattar til vanleg dei faga ein treng for å få vitnemål for fullført grunnskoleopplæring for vaksne. Opplæringa skal tilpassast behovet til den enkelte.

Opplæringa og undervisningsmateriellet er gratis.

§ 4A-2. Rett til spesialundervisning på grunnskolens område

Vaksne som ikkje har eller som ikkje kan få tilfredsstillande utbytte av det ordinære opplæringsstilbodet for vaksne, har rett til spesialundervisning.

Vaksne som har særlege behov for opplæring for å kunne utvikle eller halde ved like grunnleggjande dugleik, har rett til slik opplæring.

(§ 4A-3. Rett til vidaregåande opplæring for vaksne

Vaksne som har fullført grunnskolen eller tilsvarande, men som ikkje har fullført vidaregåande opplæring, har etter søknad rett til vidaregåande opplæring. Første punktum gjeld vaksne som er fødte før 1. januar 1978. Opplæringa for vaksne skal tilpassast behovet til den enkelte. Retten kan oppfyllast mellom anna ved fjernundervisningstilbod. Departementet gir nærmare forskrifter, mellom anna om kven retten omfattar, om inntak, rangering og førerett.

Vaksne som er tekne inn til vidaregåande opplæring, har rett til å fullføre opplæringsløpet. Dette gjeld sjølv om dei ikkje har rett til vidaregåande opplæring etter første leddet.

I fag der læreplanen føreset lengre opplæringstid enn tre år, har dei vaksne rett til opplæring i samsvar med den opplæringstida som er fastsett i læreplanen.

Opplæringa er gratis. Fylkeskommunen kan påleggje vaksne som får vidaregåande opplæring, å halde seg med undervisningsmateriell og utstyr som opplæringa til vanleg gjer det nødvendig å ha, til eige bruk. Fylkeskommunen kan krevje betaling for utgifter til å kopiere slikt materiell. Departementet gir nærmare forskrifter.

Vaksne som har rett til vidaregåande opplæring har rett til vurdering av realkompetansen sin og til kompetansebevis. Personar som ikkje har rett til vidaregåande opplæring, skal få vurdert realkompetansen sin om dei blir vist til dette av kommune, arbeidsmarknadsetaten eller trygdeetaten. Departementet kan gi nærmare forskrifter.

Fylkeskommunen skal gi kompetansebevis på grunnlag av realkompetansevurdering på vidaregåande opplærings nivå. Departementet kan gi nærmare forskrifter.)

Opplæringsloven er en rettighetslov og det er kommunene som har ansvaret for voksenopplæring på grunnskolenivå, mens fylkeskommunen har ansvaret for voksenopplæring på videregående skoles nivå.

Det ble i 2003 nedsatt en prosjektgruppe som skulle gjøre forarbeid til å opprette en voksenopplæringsenhet innen Innherred samkommune. Grappa avga sin innstilling våren 2004. Fra prosjektgruppas sluttrapport tas følgende faktaopplysninger med:

Nedenforstående oversikt er innhentet fra GSI 2002 og fra oppdaterte data fra kommunene og skolene gir et bilde av omfanget av **dagens igangværende** tiltak innen voksenopplæringssektoren etter Opplæringslovens § 4a 1 – 3:

Voksne fremmedspråklige i Levanger	158	personer
Voksne fremmedspråklige i Verdal	59	personer
Voksne multihandikappede i Levanger	14	personer
Voksne multihandikappede i Verdal	1	person
VO-tiltak grsk. finansiert av aetat	33	personer
Voksne i grunnskoletiltak Levanger vgs (2003)	5	personer *)
Lese-/skriveverksted Levanger vgs (03)	8	personer
Lese-/skriveverksted Verdal vgs (03)	12	personer
Logopedisk trening Levanger kommune (02)	ca 56	personer
Logopedisk trening Verdal kommune (02)	ca 27	personer

*) Verdal og Levanger kommuner har skoleåret 2003-04 rammeavtale med Levanger vgs. om at de kan stå for grunnskoleopplæring av inntil 12 elever med 10 timer pr uke.

13-årig skoleløp

Det er viktig at vi ser helheten i et 13-årig skoleløp (Fra og med grunnskole til og med videregående skole) der kommunalt og fylkeskommunalt ansvar etter Opplæringslovens §4a1, 4a2 og 4A3 i praksis vil måtte overlappe hverandre.

Opplæring i norsk og samfunnsfag for fremmedspråklige voksne skjer i Levanger ved Sjefsgården Voksenopplæring. I Verdal ved Møllegata 12.

Opplæring av 14 multihandikappede skjer i Levanger ved Staupshaugen VO. I Verdal skjer opplæringa av én multihandikappet person i boligen.

Kommunene kjøper i år grunnskoleopplæring for voksne for inntil 12 elever fra Levanger vgs., Staup.

Grunnskoleopplæringa bør være integrert i begge lokalsamfunn. Dette av hensyn til innbyggerne generelt, til utdanningssøkende voksne og til et pedagogisk og nettverksmessig samarbeid lokalt i hver kommune.

Andre opplæringsbehov for voksne ivaretas av kommunale og privatpraktiserende logopeder eller spesialpedagoger.

3.5.1. Grunnskoleundervisning

For å få **fullverdig grunnskolevitnemål** for voksne kreves karakterer i fem av disse fagene:

- Norsk,
- norsk som andrespråk,
- engelsk,
- matematikk,
- samfunnsfag,
- natur- og miljøfag og
- kristendom/livssyn.

Elever med svake forkunnskaper kan få tilbud om forkurs. Opplæringen tilpasses den enkeltes behov (både eksamensrettet og ikke eksamensrettet).

En kan her utvide det eksisterende samarbeidet med de videregående skolene, samtidig som en på sikt kan tenke seg at det (innen ISK) planlegges oppretting et voksenopplæringscenter som kan ta deler av denne undervisningen. En har ikke vurdert dette som aktuelt på nåværende tidspunkt.

3.5.2. Spesialundervisning (§4a.2)

kan iverksettes for voksne som trenger slik opplæring for å greie seg bedre i hjemmet, samfunnet og i arbeidslivet. Dette gjelder:

- Voksne som etter sykdom eller skade trenger å lære på nytt. Skadene kan være både fysiske og psykiske.
- Voksne som ikke har gjort ferdig grunnskolen
- Voksne med lærevansker
- Voksne med spesifikke lese- og skrivevansker samt spesifikke matematikkvansker
- Utviklingshemmede som trenger å lære mer

Voksne med syns- eller hørselshemming.

Spesialundervisning for voksne kan f. eks inneholde:

- Norsk, lese- og skriveopplæring
- Språkstimulering
- Alternativ kommunikasjon
- Praktisk regning, klokke trening, personlig økonomi
- Samfunnsorientering
- Engelsk
- Læring av dagliglivets gjøremål (ADL), heimkunnskap
- Grunnleggende opplæring/stimulering for multifunksjonshemmede
- Kroppsøving, fysisk trening
- Praktisk/estetiske fag (forming, musikk, drama)
- Arbeidsforberedende trening
- Bruk av kompenserende hjelpemidler
- Kognitiv rehabilitering etter hjerneskadener/ulykker
- Bruk av PC som arbeidsredskap
- Arbeidslivslære
- Mobilitytrening for synshemmede
- IKT for synshemmede

Opptrening etter cochleaimplantat for voksne døvblitte

Spesialundervisning for voksne er vanligvis et deltidstilbud som gis for en bestemt periode eller et bestemt antall timer. Den kommer i tillegg til arbeid eller annet dagtilbud.

Opplæringen kan bli gitt på dagtid, ettermiddagstid eller kveldstid og kan foregå i grupper av ulik størrelse eller som enetimer. Opplæringen bør inngå som en del av elevens habiliterings- og rehabiliteringsopplegg i samarbeid med øvrige ledd i tiltakskjeden.

Avhengig av elevenes funksjonsnivå, vil dette opplæringstilbudet kunne foregå i elevenes nærmiljø eller i lokaliteter med elever som kommer fra forskjellige miljøer.

Staupshaugen VO sitt "Prosjekt sanserom" kan (innen ISK) være et sentralt punkt innen spesialundervisning både for barn og voksne som har behov for sansestimulering som ledd i sitt opplærings- og utviklingstilbud. Dette tilbudet er avhengig av spesielt innredede rom med utstyr spesielt utformet for sansestimulering på flere områder. Et utbygd sansestimuleringstilbud vil kreve at brukere blir brakt til/fra dette tilbudet, og at det blir

tilsatt personale ved denne enheten som både kan foreta stimulering av brukere samt stå for opplæring av lokalt personale slik at en del av tiltakene som viser seg å være effektive under utprøvningsfasen kan videreføres i brukerens heimemiljø.

Det bør utvikles et omfattende samarbeid med de videregående skolene om gjensidig bruk av sansestimuleringsutstyr og andre læremidler for multifunksjonshemmede.

4.2. Generelt voksenopplæringsbehov – teoretisk omfang

Utdanningsdirektøren i Møre og Romsdal har utarbeidet rapporten ”Kartlegging av behov og organisering av tilbud om grunnskoleopplæring for voksne”

Dersom en bruker de demografiske data fra denne rapporten i ISK, finner vi at det kan være et uregistrert behov for grunnskoleinnretta voksenopplæringstiltak på ett eller annet nivå hos inntil 160 personer. Med 1,375 lærertimer pr elev pr uke som gjennomsnittlig utgangspunkt vil en her kunne få behov for ca 9 lærerstillinger.

Levanger og Verdal kjøper i år grunnskoleopplæringstilbud fra Levanger og Verdal videregående skoler. Kommunene har ikke gått ut til innbyggerne med opplysning om hvilke rettigheter personer over 16 år har etter Opplæringsloven. Markedsanalyse er ikke foretatt.

Kjøpte tjenester fra de videregående skolene vil kunne gå inn i den budsjettammen de anslåtte 9 lærerstillinger vil kunne omfatte.

Prosjektgruppas konklusjon:

Kommunene oppfyller i dag ikke sine lovpålagte oppgaver når det gjelder generell voksenopplæring.

Prosjektleder ba de videregående skolene beskrive sine muligheter til å gå inn som samarbeidspartnere med kommunene om å tilby grunnskoleopplæring til voksne. Skissa ble utarbeidet til Prosjektgruppa som skulle vurdere voksenopplæringssituasjonen innen ISK:

Utdrag fra skissa følger her i kursiv.

Dato: 11.02.2004

Om voksenopplæring i regi av de videregående skolene og tanker om behov for samarbeid og samhandling mellom kommune, fylkeskommune, a-etat og andre aktører.

Ved de to videregående skolene i Levanger og Verdal er det samla en betydelig voksenopplærings-aktivitet. Ved Levanger vgs er det ca 250 voksne og ved Verdal vgs er det ca 150 voksne i særskilt tilrettelagte opplegg i egne klasser for voksne som ønsker å ta fagbrev eller studiekompetanse (vanligvis slik at de ikke har fullt uketimetall og delvis i kombinasjon med praksis). I tillegg går en del voksne i ordinære klasser. De aller fleste av disse klarer seg uten spesielle tilretteleggingstiltak eller bistand, men noen må ha hjelp.

Spesielle tilbud ut over dette drives ved skolene når det gjelder:

Bistand til **voksnes lesevansker/skrivevansker** m.m. Dette skjer gjennom tiltakene **Lese- og skriveringen ved Verdal vgs** og **Læringsverksted for voksne ved Levanger vgs**. Her får voksne med slike vansker hjelp til å komme i gang igjen med opplæring og støtte i arbeidet med å klare den opplæringa de har startet på. Dette skjer i nært samarbeid med A-etat og Dysleksiforbundet.

Grunnskole for voksne, samarbeid med kommuner og med A-etat **Salg av tjenester til næringslivet for voksne som trenger hjelp til å komme i gang**

Gjennom a-etat og kommunene signaliseres det behov for utvida innsats for å hjelpe en del voksne som enten står utenfor arbeidslivet eller som står i fare for å falle ut av arbeidslivet på grunn av manglende formell kompetanse. Voksne som av ulike årsaker har vansker med å komme i gang med formell kvalifisering gjennom skolene. Ved utradisjonelle opplegg og med større grad av **samarbeid og koordinering er de videregående skolene innstilt på å gå inn dette arbeidet**. Skolene har antakelig opplæringsmiljøer som kan være positivt for mange voksne (praktisk retta opplæring i en relativt lite skoleprega situasjon).

Spesialpedagogisk voksenopplæring.

I 2002 var den innen ISK 83 voksne personer som fikk logopedhjelp av varierende omfang og lengde. Tjenesten ble i Levanger utført av kommunalt tilsatte logopeder. I Levanger kommune brukes det i år ca 0,5 logopedressurser til VO,- dvs. ca 250.000 kroner. I Verdal har tjenestene vært kjøpt fra privatpraktiserende logopeder. De privatpraktiserende logopedene lønnes fortsatt over Rikstrygdeverket etter avtale mellom Norsk Logopedlag og RTV. Det arbeides nå på sentralt hold (Helsedepartementet) med å si opp avtalen med RTV og overføre alt ansvaret, også det økonomiske, til den enkelte kommune. Det er gjennomført høring i denne forbindelse. Dersom kommunene blir pålagt å lønne logopeder som driver denne delen av voksenopplæringa (gjelder først og fremst slagrammede med språk- og talevansker) vil det være mest økonomisk lønnsomt å ha logopedene kommunalt ansatt. De kommunale logopedene melder at de (med nåværende bemanning) ikke har kapasitet nok til å prioritere voksnes behandlingstilbud i tilstrekkelig grad.

Dersom hver av disse 83 personene skal få gjennomsnittlig 1,375 uketimer, vil dette utløse behov for ca 4 stillinger innen voksenlogopedi/språktrening.

De videregående skolene har tilbud om lese-/skriveverksted for personer med lese-/skrivevansker og/eller dysleksi. Her er det glidende overgang mellom grunnskolenivå og videregående skoles nivå. Samarbeid mellom Verdal og Levanger kommuner og de videregående skolene ble iverksatt i 2003-04.

Prosjektgruppas konklusjon:

Kommunene oppfyller i dag i liten grad sine lovpålagte oppgaver for denne brukergruppen.

Vurdering:

Levanger kommune hadde skoleåret 2003-04 sammen med Verdal kommune en avtale med Levanger videregående skole som har vist seg å fungere utmerket ut fra de eksisterende rammevilkår. Forslaget til neste års rammeavtale har samme prisramme som fjorårets. I følge §13 i forskriften som angir virksomheten i Innherred samkommune har ikke Verdal og Levanger kommuner lenger ansvar for VO etter OPL §4A. Det ligger til samkommunen. Avtalen med Levanger videregående skole må derfor legges fram for samkommunestyret for godkjenning. Avtalen må gjøres mellom Innherred samkommune og Levanger vgs. Utgiftene fordeles etter antall elever fra hver kommune. Kommuner utenfor ISK kan delta på samme vilkår dersom det er ledige elevplasser. Tilbudet fra Levanger vgs. vedlegges saken.

Opplæringslova er klar når det gjelder hvilke rettigheter den enkelte voksne har. Det er tilstrekkelig at den voksne søkeren melder behov for oppdatering av sine grunnskolekunnskaper i ett eller flere fag, eller for spesialopplæring.

Det er i ISK ingen egen voksenopplæringsenhet, og voksenopplæringa er spreidd mellom flere enheter og forvaltningsnivå. (Sjefsgården VO, Møllegata VO, Staupshaugen VO, Levanger og Verdal vgs.samt noen få individuelle spesialpedagogiske opplegg). Samarbeidsavtalen som kommunene og Levanger videregående skole hadde for skoleåret 2003-04 var økonomisk og pedagogisk meget gunstig for kommunene, som med denne avtalen hadde et reelt tilbud å sette fram for de som meldte sine behov for voksenopplæring på grunnskolens nivå innen et område kommunene enda ikke har egne tiltak å sette inn.

Det er også i 2004-05 behov for voksenopplæringstilbud på grunnskolenivå innen Innherred samkommune. Forespørslene kommer inn til kommuneadministrasjonene med ujevne mellomrom. Søkerne blir videresendt til Levanger vgs. for realkompetansevurdering og individuelt tilpassede tiltak.