

# Samarbeidsavtale - Innherred samkommune

---

mellom

Verdal kommune org.nr. 938 587 418

og

Levanger kommune org.nr: 938 587 051

Vedtatt i Verdal kommunestyre XX.XX. 2012, sak XX/XX

Vedtatt i Levanger kommunestyre XX.XX. 2012, sak XX/XX

## I Allmenne bestemmelser

### § 1 Navn og medlemskommuner

Innherred samkommene er et interkommunalt organ opprettet av kommunene Levanger og Verdal. Samkommunen er registrert i enhetsregisteret med adresse postboks 130, 7601 Levanger.

### § 2 Samkommunens formål og hovedmål

#### **Formål**

Innherred samkommune skal bidra til å gi innbyggerne bedre tjenester, effektiv offentlig ressursbruk som skal gi reduserte driftsutgifter på sikt, grunnlag for helhetlig politisk styring over regionale oppgaver og styrkede fagmiljøer.

#### **Hovedmål**

Innherred samkommune skal bidra til:

- Bedre tjenester innenfor stramme økonomiske rammer
- Effektiv offentlig ressursbruk og reduserte driftsutgifter på sikt
- Utvikling av lokaldemokratiet gjennom helhetlig politisk styring av interkommunalt samarbeid
- Regional- og nasjonal utviklingskraft
- Sterke fagmiljø
- Økt beredskap for å møte nye utfordringer
- Et positivt og utviklingsorientert bilde av regionen – omdømmebygging.
- Samarbeid på fagområder/tjenesteområder for å støtte oppgaver som fortsatt skal ligge i morkommunene.

### § 3 Rettsgrunnlag

Innherred samkommune er opprettet med hjemmel i lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) av 25. september 1992 nr. 107 kapittel 5 B. Samkommune. Samkommunen er et eget rettssubjekt med myndighet til å treffe vedtak i saker som framgår av denne samarbeidsavtale eller er overført etter vedtak i de to kommunestyrer

## II. Samkommunens ansvar og oppgaver

### § 4 Oppgaver og avgjørelsesmyndighet overført til samkommunen

Følgende oppgaver og avgjørelsesmyndighet er overført til samkommunen:

#### *§ 4.1 Forholdet til særlovgivningen*

Bestemmelsene i særlovgivningen gjelder med de unntak, presiseringer, tilføyelser og/eller endringer som følger av vedtektene i dette kapittelet.

#### *§ 4.2 Miljø mm,*

Den myndighet og de oppgaver som kommunene har etter følgende lover overføres til samkommunen:

- a) lov 28. juni 1957 nr. 16 om friluftslivet
- b) lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag
- c) lov 29. mai 1981 nr. 38 om viltet
- d) lov 15. mai 1992 nr. 47 om laksefisk og innlandsfisk m.v.
- e) lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensinger og om avfall (Forurensingsloven)
- f) lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner.
  
- g) lov 19. juni 2006 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold
  
- h) lov 4. juli 2003 nr. 74 om hundehold

#### *§ 4.3 Landbruk*

Den myndighet og de oppgaver som kommunene har etter følgende lover overføres til samkommunen:

- a) lov 12. mai 1995 nr. 23 om jord (jordlova)
- b) lov 27. mai 2005 nr. 31 om skogbruk (skogbrukslova)
- c) lov 28. november 2003 nr. 98 om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven) mv.
- d) lov 25. juni 1965 nr. 1 om forpakting
- e) lov 28. juni 1974 nr. 58 om odelsretten og åsetesretten.
  
- f) Lov 5. mai 1961 om grannegjerde
  
- g) Lov 20. desember 1974 nr. 73 om dyrevern

#### *§ 4.4 Plan, byggesak og arealforvaltning*

Den myndighet og de oppgaver som kommunen har etter plan- og bygningsloven 27. juni 2008 nr. 71 overføres til samkommunen.

Det administrative ansvar for samkommunens planleggingsoppgaver i henhold til plan og bygningsloven legges til samkommunens administrasjonssjef.

Kommunenes planutvalg er fast planutvalg for enkeltsaker og saker som berører bare den enkelte kommune. Samkommunestyret er fast planutvalg i øvrige plan-, areal- og byggesaker. Ordføreren i samkommunen avgjør om en sak skal behandles i den enkelte kommunes planutvalg eller om saken skal oversendes samkommunestyret som planutvalg.

#### *§ 4.5 Kart og oppmåling*

Den myndighet og de oppgaver som kommunene har etter lov om eigedsregistrering (matrikkellova) overføres til samkommunen.

#### *§ 4.6 Brann og eksplosjonsvern*

Den myndighet og de oppgaver kommunene har etter lov av 14. juni 2002 nr 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver overføres til samkommunen.

#### *§ 4.7 Voksenopplæring*

Den myndighet og de oppgaver som kommunene har etter lov 17. juli 1998 nr. 61 om grunnskolen og den videregående opplæringa (opplæringslova), kapittel 4A om opplæring spesielt organisert for voksne, overføres til samkommunen.

Den myndighet og de oppgaver som kommunene har etter lov 28. mai 1976 nr. 35 om voksenopplæring, § 5, overføres til samkommunen.

#### *§ 4.8 Kvalitets- og kompetansesystemer*

De oppgaver og den myndighet kommunene har etter følgende lover overføres til samkommunen: a) §§10-8 og 13-10 2. ledd i opplæringsloven, samt tilhørende bestemmelser i forskrift til opplæringsloven.

c) §§ 8-1 og 8-2 i helse og omsorgstjenesteloven

d) Tilhørende bestemmelser i forskrift om internkontroll i sosial- og helsetjenesten og forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgstjenestene jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 13-2.

e) § 2-1 andre og siste ledd i barnevernsloven med tilhørende forskrifter om internkontroll etter lov om barneverntjenester.

#### *§ 4.9 Felles kommunelege*

De oppgaver og den myndighet kommunelegen har etter helse- og omsorgstjenesteloven overføres til samkommunen.

#### § 4.10 Arkiv

De oppgaver og den myndighet kommunene har etter lov om arkiv overføres til samkommunen.

### **III Samkommunens organer**

#### § 5 Samkommunen og samkommunestyret

Samkommunestyret er Innherred samkommunes øverste organ på de saksområder som fremkommer i denne samarbeidsavtale, og treffer vedtak på disse områdene så langt ikke annet følger av lov eller andre bestemmelser.

Samkommunestyret med varamedlemmer velges av og blant de to kommunestyrene i Levanger og Verdal. Samkommunestyret har 18 medlemmer hvor 9 representanter velges av og fra Levanger kommunestyre og 9 representanter av og fra Verdal kommunestyre. Valget gjelder for fire år. Ett kjønn skal ikke være representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i samkommunestyret.

#### § 6 Samkommunens politiske ledelse

Samkommunens politiske ledelse er samkommuneordføreren. Det er samkommunestyret som velger ordfører og varaordfører. Ordfører og varaordfører velges blant Levanger og Verdal kommunes ordførere. Vervet som ordfører og varaordfører innehas etter en 2 års turnus med bytte midt i en valgperiode.

#### § 7 Kontrollutvalg

Samkommunens kontrollutvalg skal ha 4 medlemmer med varamedlemmer og skal bestå av leder og nestleder i Levanger og Verdal kommuners kontrollutvalg. Varamedlemmer velges blant de øvrige medlemmene i de respektive kontrollutvalgene. Sekretariatsfunksjonen følger sekretariatet i den kommune som til en hver tid har ordførervervet i samkommunen.

#### § 8 Nemnder og utvalg

Samkommunestyret kan opprette nemnder og utvalg.

### **IV Samkommunens beslutningsregler**

#### § 9 Regler for avstemning

Samkommunestyret og samkommunens organer er vedtaksføre når minst 2/3 av medlemmene er til stede.

I samkommunens politiske organer treffes vedtak ved alminnelig flertall. Ved stemmelikhet avgjør møtelederens stemme.

#### § 10 Utvidet myndighet i hastesaker

Det opprettes et utvalg bestående av de 2 kommunenes ordfører, varaordfører, samt leder av den største partigruppering som ikke stod bak ordførervalgene. Dette utvalget skal tre sammen ved behandling av hastesaker.

Ordføreren i samkommunen plikter å sammenkalle ovennevnte utvalg når det er nødvendig at vedtak treffes så raskt at det ikke er tid til å innkalle til ordinært møte i samkommunen.

#### § 11 Underretning til deltakerkommunene om vedtak som fattes i samkommunen

Vedtak som har betydning for deltakerkommunene skal underrettes på hjemmesiden til Innherred samkommune.

### **V Administrasjon**

#### § 12 Samkommunens administrative ledelse

Samkommunens administrasjon ledes av en administrasjonssjef tilsatt av samkommunestyret. Administrasjonssjefen skal være en av de to kommunenes rådmenn. Stillingen som administrasjonssjef skal gå på omgang mellom de to kommunenes rådmenn, etter motsatt turnus av ordfører jf. § 6.

Samkommunestyret tilsetter også assisterende administrasjonssjef etter de samme prinsipper.

Stillingene som administrasjonssjef og assisterende administrasjonssjef skal utgjøre henholdsvis 20% og 10% stilling.

Den øvrige administrative ledelse av samkommunen utgjøres av kommunenes kommunalsjefer som ansettes 5 % i samkommunen.

#### § 13 Lokalisering

I den grad samlokalisering av oppgaver for medarbeiderne er nødvendig, skal dette skje på en måte som gjør at kommunene får tilnærmet sin andel av arbeidsplasser i forhold til folketall.

## **VI Samarbeid**

### § 14 Samkommunalt samarbeid

Samkommunen skal ikke kunne inngå samarbeid med kommuner, organer eller selskaper som innebærer å opprette eget styre, selskap eller andre organer. Samkommunen kan være vertskommune etter kommunelovens § 28-1 b, jf. § 28-1 a for andre enn deltakerkommunene i samkommunen.

## **VII Delegasjon**

### § 15 Delegasjon

Samkommunestyret kan delegere ansvar og oppgaver til samkommuneordføreren i tråd med kommunelovens bestemmelser. Samkommunestyret og/eller ordføreren kan delegere oppgaver og ansvar til administrasjonssjefen i tråd med kommunelovens bestemmelser. Det vises til delegasjonsreglement for samkommunen.

## **VIII Rettslig ansvar**

### § 16 Rettslig ansvar etter endt samarbeid

Dersom samkommunen opphører, eller dersom enkelte samkommunale oppgaver tilbakeføres til kommunene uten at samarbeidet opphører, vil den enkelte kommune stå rettslig og økonomisk ansvarlig overfor egne innbyggere (eller tidligere bosatte) for de vedtak som tidligere er truffet av samkommunen.

## **IX Finansiering og budsjettering**

### § 17 Økonomiplan og budsjett

Samkommunestyret skal en gang i året vedta en rullerende økonomiplan. Økonomiplanen skal omfatte minst de fire neste budsjettår. Planen skal gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter, prioriterte oppgaver, herunder investeringsplaner og finansieringen av disse i denne perioden. I økonomiplanen skal det inngå en oversikt over samkommunens samlede gjeldsbyrde og utgifter til renter og avdrag i planperioden. Planen skal være satt opp på en oversiktlig måte.

Samkommunestyret skal vedta samkommunens budsjett for det kommende kalenderår. Samkommunestyret vedtar selv endringer i årsbudsjettet. Kommunestyrene vedtar den årlige samlede rammen for tilskudd fra deltakerkommunene til finansiering av samkommunens budsjett og den kommunevise fordelingen av tilskuddet etter forslag fra samkommunestyret om tilskuddsbehov. Den kommunevise fordelingen av tilskudd skal samsvare med deltakeransvaret. Annen fordeling kan avtales i særlige tilfeller.

Samkommunens årsbudsjett er endelig når deltakerkommunenenes årsbudsjett er vedtatt, for så vidt gjelder tilskuddet til finansiering av samkommunen.

Økonomiplan, årsbudsjett og årsregnskap vedtas av samkommunestyret etter innstilling fra administrasjonssjefen.

#### § 18 Gjeldsforpliktelser med mer.

Samkommunen kan ta opp lån til investeringsformål og til konvertering av eldre gjeld. Maksimal låneramme settes til 10 mill kr

#### § 19 Eierandel og ansvarsandel for samkommunens forpliktelser

Eierandelen skal stå i forhold til folketallet i deltakerkommunene, og skal reguleres årlig etter folketall pr. 01.01. For år 2012 er eierandelen 56,81 % for Levanger og 43,19 % for Verdal

Så fremt ikke annet er avtalt er innskuddsplikten og ansvar for samkommunens forpliktelser lik den enhver tid gjeldende eierandel.

Det er en forutsetning at tjenesteytingen skal være likeverdig uansett hvor i kommunene den utøves.

### **X Uttreden og endring av samarbeidet**

#### § 20 Oppgave- og ansvarsområder

Kommunestyrene i Levanger og Verdal treffer vedtak om samkommunens oppgave- og ansvarsområder så lenge disse ikke er tillagt kommunene ved lov eller forskrift. Det er samkommunestyrets ansvar å organisere samkommunens oppgaver.

#### § 21 Uttreden av samarbeidet

Levanger og Verdal kommuner kan med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i Innherred samkommune og kreve seg utløst av det: Så lenge annet ikke er bestemt, gjelder kommunelovens § 28-2 t.

#### § 22 Oppbevaring av arkiver skapt av samkommunen ved oppløsning av samkommunen

Ved opphør av samkommunen skal det foretas et skarpt periodeskille i arkivet. Saker som tilhører den avsluttede perioden skal skilles ut som en historisk database som kopieres og sendes til arkivdepot.

#### § 23 Endring av Samarbeidsavtale



Samkommunens samarbeidsavtale kan endres dersom krav om dette fremsettes av minst en av kommunene i samarbeidet. Eventuelle endringer krever godkjenning i de to kommunenes kommunestyre. Endringene må ikke bryte med bestemmelser som er fastsatt i lov.

## **XI Ikrafttreden**

### § 24 Ikrafttreden

Denne samarbeidsavtale i kraft fra 1.1.2013