

Innherred fase 2 - innretning og prosess

Geir Vinsand og Jørund K Nilsen

NIVI Analyse

Hvor står vi ?

- Dere diskuterer innretning og prosess for videreføring av forsøket
- Masse erfaring fra samkommunen så langt
- KRD og Stortinget er positive
- Dere får fase 2 om dere vil
- Kommunesammenslutning er ikke aktuelt

Innherred samkommune videreutvikles for

- Bedre tjenester
- Mer kompetanse
- Redusere driftsutgifter
- Drivkraft i Midt-Norge
- Regional påvirkningskraft
- Innherred som merkenavn
- Mer interessant lokaldemokrati
- Beredskap for framtiden

Dagsorden

- Hva kan videreføring kreve?
- Oppgaver for samkommunen
- Endringer i organisering
- Prosess for søknaden

Hva kan et nytt forsøk kreve?

- Omforente politisk og administrativt – dette vil vi!
- Medarbeiderne må med
- Tilpasning av modell i lys av egne erfaringer og i lys av KRDs ønsker
- Mer ansvar – nye oppgaver

Oppgaver – hvor kan de komme fra?

- Levanger og Verdal kommuner (hovedkilde)
- Andre kommuner i regionen - salg av tjenester
- Avtaler med fylkeskommunen/regionen eller forsøk med full overtakelse av regionale oppgaver
- Avtaler med staten eller forsøk med full overtakelse av statlige oppgaver

Oppgaver – prinsipiell tilnærming

- Administrative støttetjenester
- Tekniske tjenester, vei, vann, avløp osv.
- Smale individrettede tjenester – varierende etterspørsel – spesialkompetanse
- Utviklingsoppgaver, plan, næring, miljø, kultur med mer
- Sektoradministrasjon på tunge sektorer, utviklingskompetanse, støtte
- Brede individrettede tjenester– bør være kommunale?

Oppgaver – mulighetsrommet – 4 årsperioden

- Nåværende:
 - Organisasjonsenheten
 - Servicekontoret
 - Dokumentsentret
 - Økonomi
 - IKT
 - Kemner

Oppgaver – mulighetsrommet – 4 årsperioden

- Nåværende:
 - Plan, byggesak
 - Kart og oppmåling
 - Miljø
 - Landbruk

Oppgaver - mulighetsrom i 4-årsperioden

- Utviklingsoppgaver:
 - Næringssamarbeid – selskapet, annet?
 - Friluftsförvaltning
 - Utvidelse plan og bygg
 - Kultur (alle typer)
 - Kulturskole
 - Felles utenriks- påvirkningspolitikk
 - Regionalpolitisk utviklingsstrategi – partneren for regionen

Oppgaver - mulighetsrom i 4-årsperioden

- Stabs- og støttefunksjoner
 - Beredskapsarbeid
 - Alt stabsarbeid legges inn i ISK, både fagstaber og rådmannsstaber.
- Tekniske tjenester
 - Vei
 - Vann, avløp, renovasjon
 - Vedlikehold og drift av infrastruktur
 - Med mer

Oppgaver - mulighetsrom i 4-årsperioden

- Smale tjenester
 - Flyktingetjenesten
 - Barn og familie
 - Helse- rehabilitering
 - Rus
 - Funksjonshemmede
 - Kirke

Oppgaver - mulighetsrom i 4-årsperioden

- Brede individrettede tjenester
 - Skoler
 - Barnehager
 - Pleie/omsorg
 - Sosialtjenesten

Oppgaver - mulighetsrom i 4-årsperioden

- Statlige oppgaver
 - NAV
 - 2 linje rus?
 - 2 linje barnevern
 - Inngrep med sykehuset
 - Førstelinjeoppgaver Innovasjon Norge
 - Skilting – oppmerking
 - Politivedtekter
 - Veterinærtjenester

Oppgaver - mulighetsrom i 4-årsperioden

- Fylkeskommunale – regionale oppgaver
 - Kultur
 - Utviklingsmidler
 - Vdg opplæring
 - Kulturminnevern
 - Interreg

Samkommunen som vertskommune?

- Samkommunen kan utføre oppgaver for andre kommuner etter avtale
- Kun oppgaver av "ikke politisk" karakter

Endringer i organisering og fullmakter – KRDs lovforslag

- Hovedregelen er at egne rettssubjekter har arbeidsgiveransvar
- Dersom en eksisterende kommunal virksomhet organiseres som eget rettssubjekt, vil omdannelsen kunne være omfattet av reglene om virksomhetsoverdragelse i arbeidsmiljøloven, her heter det:
- ”En interkommunal virksomhet som er eget rettssubjekt, vil selv være arbeidsgiver for de ansatte. Det er imidlertid antatt at en deltakerkommune kan påta seg arbeidsgiverfunksjonen for den interkommunale virksomheten, selv om det ikke er adgang til å legge styrekompetansen til én kommune som utøver denne på vegne av de andre deltakerne, jf. Ot.prp. nr. 42 (1991-92)
- Spørsmålet om hva som nærmere ligger i begrepet «arbeidsgiverfunksjonen» er ikke løst i lovteksten eller forarbeidene, og bør avklares mellom deltakerne.”

Endringer i organisering og fullmakter – KRDs lovforslag

- Samkommunen skal ha en administrativ leder som ansettes av samkommunestyret selv
- Ansettelsesmyndigheten ligger til samkommunestyret
- Kravet om en egen administrativ leder er ikke til hinder for en ordning hvor for eksempel administrasjonssjefene i deltakerkommunen deler på en slik stilling gjennom en turnusordning. Det må imidlertid være entydige ansvarslinjer til enhver tid, slik at funksjonen her ikke deles i samme tidsrom.

Endringer i organisering og fullmakter – KRDs lovforslag

- Samkommunen kan ta opp lån til investeringsformål og konvertering av eldre gjeld dersom kommunene avtaler det.
- Rammer for låneopptak skal fastsettes av kommunene
- Lån må bevilges av kommunene
- Lån skal godkjennes av fylkesmannen
- Ikke gi garantier

Behov for endring i organisering?

- Representasjonsprinsipper?
- Politisk ledelse?
- Administrativ organisering – ledelse og enhetene?
- Arbeidsgiveransvaret?
 - Nåværende modell?
 - Overføring?
- Økonomistyring – budsjettprosesser?
- Fysisk organisering

Prosessen videre – forsøksloven

- KRD og Stortinget positive
- Kommunen må avklare hvilke oppgaver som skal inngå i forsøket
- Kommunen må avklare eventuelle tilpasninger i organiseringen av samkommunen
- Økonomiske forhold
- Forankre intensjon i de nåværende kommunestyrene
- Etablering av en prosjektorganisasjon
- Utarbeidelse av konkret forsøkssøknad inkludert lovbestemmelser og grunnavtale
- Dialog med KRD
- Endelig vedtas av nye kommunestyrene – men også av nåværende om dere vil ?
- Søknad til KRD

Prosessene videre

- Samkommunestyre må bestemme seg – intensjon for retningen videre – her i Åre !?
- Grunnlagsdokument må utarbeides – etablering av en prosjektorganisasjon
- Politisk forankring i partier og i kommunestyret
- Involvering av medarbeiderne – personalpolitiske retningslinjer
- Sats på bred dialog og utviklingstiltak som merkes av alle ansatte

Involvering av medarbeiderne

- I ISK-2 bør det satses på bred dialog og utviklingstiltak
- Formålet kan være
 - Intern utvikling i ISK-enhetene
 - Vellykket innfasing av nye enheter
 - Samordning mellom ISK-enheter, samkommunens ledelse
 - Samordning i forhold til kommunale enheter (innover)
 - Samordning i forhold til eksterne (utover)
- ISK-lederne og de ansatte kan ta et tyngre ansvar for samordning og driv i kommunene etc., men da må de ha
 - et mandat og noen virkemidler
 - peker på behov for fellesfora mellom ISK-enhetene, bedre samordning mot adm.ledelse i samkommunen og stimulering til samarbeid utenfor ISK-oppgavene
 - bør lage/se gjennom personalpolitiske prinsipper for omstilling
 - Bør selv komme med forslag til 1) felles utviklingstiltak og 2) interne utviklingstiltak i ISK-enhetene + ressursbehov som del av søknad

Avslutning

- ISK 2 trenger verdiforankring og en klar begrunnelse – hvorfor samkommune?
- Hva er langsiktig kurs?
- Helst noen feite mål for 4 årsperioden
- Nye oppgaver
- En åpen og inviterende prosess
- Virkemidler for utvikling av ledere og ansatte