



Levanger Verdal

**INNHERRED SAMKOMMUNE**  
Forsøk med tettere interkommunalt samarbeid

## KOMMENTARER TIL FORPROSJEKT Stabsfunksjoner i Innherred samkommune – ISK

### Mandat

Arbeidsgruppen ble bedt om å foreslå arbeidsoppgaver og organisering av stab for

- Innherred samkommune
- Morkommunene

som gir best mulig støtte for politisk og administrativ ledelse

Gruppen ble gitt følgende mandat:

Med utgangspunkt i målbildet for Innherred samkommune

- utarbeid en prosjektplan
- gi en kort oversikt over dagens stabsoppgaver i de to morkommunene inklusive ressursbruk
- identifiser eventuelle arbeidsoppgaver i stab som naturlig hører hjemme i en av de allerede opprettede enhetene
- identifiser utviklingsoppgaver som kan ligge i stab enten i ISK eller i morkommune
- foreta en kort analyse av styrker, svakheter, muligheter og trusler for stabsenhetene i dag
- vurder ulike måter for integrert samarbeid
- utarbeid forslag til mål for stabsenhetene og hvordan de kan organiseres, inklusive vurder prosjektorganisering av utviklingsarbeid

Prosjektets analyse, vurderinger, og anbefalinger skal dokumenteres i en oversiktlig rapport.

Dersom målbildet er uklart/ikke tilstrekkelig utviklet på dette området, må prosjektet videreutvikle målbildet.

### Generelt

Gruppen, som ble opprettet i april 2004, har bestått av 2 medlemmer fra hver av morkommunene og en tillitsvalgt. Rapporten er avgitt pr 20. september 2004, etter en kort forlenging av fristen.

Gruppen har gitt en kort oversikt over de arbeidsoppgaver som ligger i stab i begge morkommunene med hhv 8,3 årsverk i Levanger og 9 årsverk i Verdal. Gruppen har satt opp en oversikt over arbeidsoppgaver som de senere har vurdert om de hører hjemme i allerede etablerte enheter.

Arbeidsgruppen har tatt utgangspunkt i dagens arbeid innenfor utviklingsoppgaver og tenkt ut ifra det. Grensesnitt mot andre enheter for hvert enkelt fagfelt ser satt opp på en oversiktlig måte.

Gruppen har vurdert fordeler og ulemper med hhv en, to og tre staber, for så å anbefale organisering i en felles stab som skal betjene begge morkommunene og ISK. Forslaget forutsetter at staben får arbeidsoppgaver fra og betjener rådmann i hver av morkommunene,

administrasjonssjefen i ISK og hele organisasjonen. Her foreslås 4 fagområder, oppvekst, saksbehandling/jus, utvikling og informasjon – uten ledere.

Målet for staben vil være todelt (men minimalisering av siste del)

- a) nær faglig assistanse til rådmann
- b) praktisk løsning på samordningsoppgaver i organisasjonen

### Oppvekst

Tilsettinger foreslås overført til organisasjonsenheten i sin helhet. Rådmann setter i gang et arbeid for å avklare grensesnitt mellom oppvekst og Barne og familieenheten.

Arbeidsoppgaver i stab:

Samordning	Koordinering av skolekyss, spesialundervisning, barnehageopptak , øvingslærere, etc.
Tilsyn	Tilsyn med private barnehager og skoler, Godkjenning av nye private barnehager og skoler. Oppfølging av kommunens skolepolitikk på enhetene.
Utvikling	Samordning av kompetansetiltak, inspirator og igangsetter av utviklingsarbeid i skole og barnehage
Ekstern	Være representant(er) mot Fylkesmannen på fagfeltet.

### Generell saksbehandling/jus

Følgende grensesnitt foreslås vurdert: organisasjon (forsikring), økonomi (kontrakter, forsikring) og helse/rehab (alkohollov).

Arbeidsoppgaver i stab: Overordna saksbehandling som ikke kan utføres i enhet, nødvendige juridiske kompetanse/kommuneadvokat og beredskap.

### Utvikling

Arbeidsoppgaver i stab: Gi den utviklingsstøtte som organisasjonen trenger, eksterne/interne prosjekt, også proaktivt i forhold til eksterne finansieringskilder/egen organisasjon.

Feltet kan spisses i forhold til å ikke havne i driftssituasjon for aktuelle tiltak, og det er naturlig å styrke fagfeltet på sikt både i omfang og personell - som varierer over tid..

Spesielt er det viktig å styrke og stimulere til utviklingsarbeid i enhetene. Det vil forbedre tjenestene og gjøre arbeidet mer interessant for ansatte. Gruppen tilrå at prosjektledere med mer enn 50 % stilling i prosjekt blir tilknyttet stab.

Det er et behov for kvalitetssikring av saksframlegg, presentasjoner i organisasjonene. Gruppen tilrå at rådmenn vurderer hvordan en skal arbeide med dette.

- Operativ kunnskap om hvor relevante prosjektmidler kan hentes
- Medvirkningsprosesser, utvikling av interne dialoger i organisasjonen.
- Deler av overordna planlegging

Gruppen foreslår at en eventuell reduksjon i antallet ass.rådmann, dersom det er ønskelig, kan foregå ved å overføre utviklingsoppgaver fra rådmannsfunksjonen til stab.

### Informasjon (foreløpig navn i mangel på noe bedre)

Arbeidsoppgaver i stab: politisk/administrativt sekretariat, internettansvarlig og informasjonsmedarbeider (den siste er ny stilling)

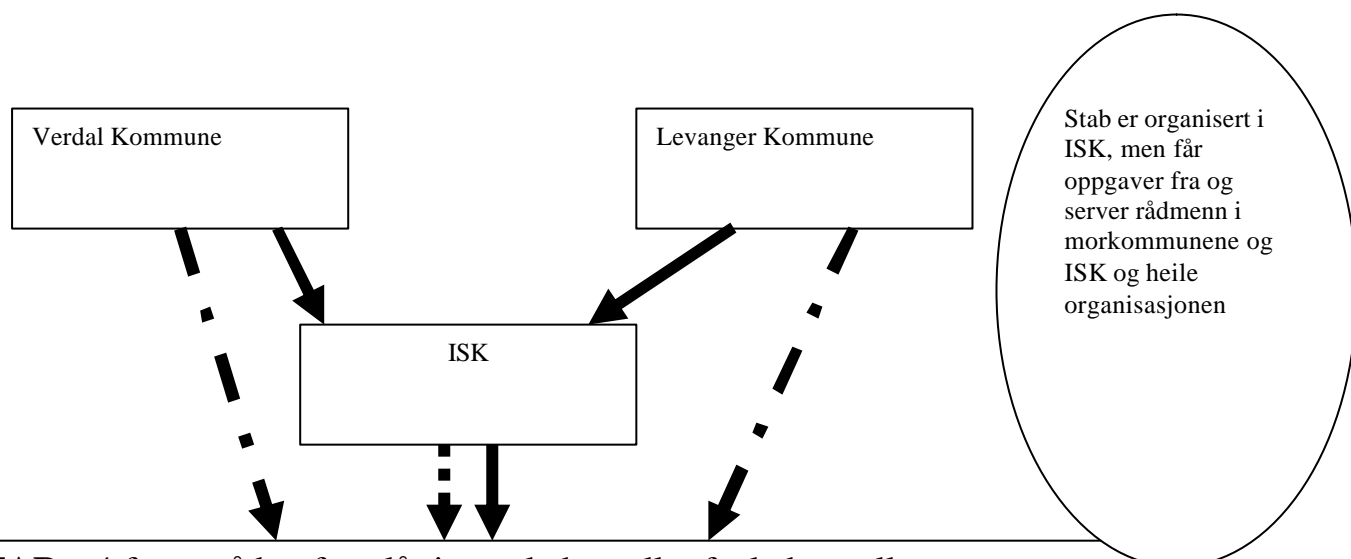
## Lokalisering

Gruppen har så vidt diskutert lokalisering av ISK-staben selv om det ikke lå i mandatet;

- Staben bør organisatorisk være underlagt administrasjonssjefen i ISK
- Oppvekst bør være samlokalisert, foreslås på Levanger
- Administrativt og politisk sekretariat må være i begge morkommunene, men må etter hvert kunne overlappe hverandre
- Andre medarbeidere i stab kan ha base i en av morkommunene, men arbeide begge steder

## Arbeidsgruppens sammendrag- anbefalinger

Stab foreslås organisert felles i ISK, ledet av administrasjonssjef. En foreslår fire fagområder uten ledere slik:



**STAB** – 4 fagområder, foreslår ingen ledere eller fagledere, alle ansatte direkte underlagt administrasjonssjef i ISK.

OPPVEKST	SAKSBEH./ JUS	UTVIKLING	INFORMASJON
Skole: - skolefaglig - samordning - kvalitet - eksternt - utvikling  Barnehage <ul style="list-style-type: none"> <li>• samordning</li> <li>• kvalitet</li> <li>• eksternt</li> <li>• utvikling</li> </ul>	Saksbeh  overordn saksbeh legater alkohollov overordn forsikring  Juridisk Komm.advokat Saker for retten jur. kompetanse	Eksterne prosj ISK-prosjekt Interne prosj overordna på enheter støtte  Presentasjoner, vertskapsfunksjon  Hente penger eksternt	Adm/pol. sekretariat  Internett utvikling drift løpende  Informasjons- medarbeider

## PA's hovedkonklusjoner

Delprosjektrapporten godkjennes. Gruppen har i tatt opp og besvart delprosjektets mandatpunkter på en ryddig og grei måte.

PA er i tvil om politisk og administrativt sekretariat bør ligge i ISK. Politisk sekretariat assosieres nært med ordføreren og administrativt sekretariat nært med rådmannen. Så lenge Levanger og Verdal også er selvstendige kommuner i tillegg til å samarbeide i Innherred samkommune, vil det kunne oppfattes som "magert" dersom ordfører og rådmann ikke har denne direkte hjelpen.

PA stiller seg spørsmålet om hvorfor oppvekst trenger mer samordning enn pleie/omsorg. Dette er ikke berørt i rapporten.

PA vurderer det slik at det fortsatt er såpass mye endringsarbeid på rådmannsnivå som gjenstår, for å holde fokus og tempoet i ISK og utviklingen i morkommunene, at reduksjon av rådmannsfunksjonen er for tidlig. PA tror at dette kan skje tidligst i 2006.

PA anbefaler at

- Det opprettes en felles stab for ISK med fagenhetene saksbehandling/jus, utvikling, informasjon (uten politisk/administrativt sekretariat).
- Politisk/administrativt sekretariat forblir i morkommunene ut 2006, da vurderes dette på nytt ut ifra hva som på dette tidspunkt synes naturlig for utøvelsen av ordfører og rådmannsfunksjonen i morkommunene.
- Behovet for samordning på oppvekstsektoren og pleie/omsorgssektoren drøftes nærmere.
- Rådmannen i morkommunene Levanger og Verdal vurderer hvilket tidspunkt som er riktig for reduksjon av rådmannsfunksjonen.

Verdal, 27. september 2004



Inger Marie Bakken  
Prosjektansvarlig