

# Sluttrapport

## Delprosjekt :

### Felles brann- og feiervesen

#### for

### Innherred Samkommene

Deltakere:

Arnstein Kvelstad	Prosjektleder / Brannsjef	Verdal kommune
Idar P Lundamo	Brannsjef	Levanger kommune
Terje Rennan	Varabrannsjef	Levanger kommune
Roger Johnsen	Brannmester	Verdal kommune
Ole Jørgen Næss	Feiermester	Levanger kommune
Svein B. Krokstad	Tillitsvalgt	Levanger kommune
Marius Borgen	Tillitsvalgt	Levanger kommune
Ove Riksvold	Tillitsvalgt	Verdal kommune
John Løseth	Tillitsvalgt	Verdal kommune

Ajourført pr. 29.10.2004

## INNHold

<b>1. INNLEDNING .....</b>	<b>3</b>
<b>2. SAMMENDRAG / KONKLUSJON .....</b>	<b>3</b>
<b>3. DEFINISJONER .....</b>	<b>6</b>
<b>4. MANDAT .....</b>	<b>7</b>
<b>5. ORGANISASJONSKART ISK BRANNVESEN .....</b>	<b>8</b>
<b>6. BAKGRUNN OG MÅL.....</b>	<b>9</b>
<b>7. ARBEIDSGRUPPENES ANALYSER OG VURDERINGER .....</b>	<b>10</b>
7.1. Administrasjon.....	10
7.2. Forebyggende .....	10
7.3. Beredskap.....	11
7.4. Feiing .....	12
7.5. Servicekontor.....	12
7.6. Økonomi .....	13
7.7. Investeringer.....	13
<b>8. VEDLEGG : .....</b>	<b>15</b>

## 1. Innledning

Brannvesenet er kjernen i den kommunale ulykkesberedskap. Den operative beredskap skal dekke hele kommunen og kan settes i innsats på meget kort varsel. De kommunale brannvesen var tidligere innrettet så å si bare mot innsats mot ulykkestilfeller, særlig branner. Moderne brannvesen har store oppgaver også innenfor brannforebyggende arbeid, forurensningsulykker og innen teknisk redning - som for eksempel frigjøring av tilskadekomne.

Brannvesenet skal organiseres, dimensjoneres og utstyres etter brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter.

Dette gir føringer for minimumskravene, og har vært avgjørende for våre forslag til løsninger, i tillegg skal det utføres risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS analyse) slik at brannvesenet er best mulig tilpasset de oppgaver det kan bli stilt overfor.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS analyse) er et metodeverktøy for å identifisere ulike ulykkes-, krise-, og katastrofesituasjoner som kan ramme en virksomhet eller et lokalsamfunn. jfr. § 9 brann- og eksplosjonsvernloven.

De gjeldende ROS-analysene for Verdal og Levanger kommune er disse brukt som grunnlag for dette prosjektet.

Arbeidet både i prosjektgruppen og arbeidsgruppene har fungert tilfredsstillende, men etter hvert som løsningsforslag dukket opp ble det klart at det forelå ulike løsninger i prosjektet, dette med hensyn til framtidig organisering/lokalisering. Prosjektarbeidet har allikevel fungert svært tilfredsstillende.

I rapporten gis det en beskrivelse av mulige fremtidige løsninger på hvordan brannvesenet kan samarbeidet i innherred samkommune.

delrapport av 1.6.2004 viser dagens situasjon for de to brannvesen i Verdal og Levanger, ihht pkt. 2,3, og 4 gitt i mandatet.

## 2. Sammendrag / konklusjon

I dag består administrasjonen i Levanger brannvesen av 4 personer i heltidsstillinger ( brannsjef, varabrannsjef – leder forbygging, leder beredskap og branningeniør).

Administrasjonen i Verdal brannvesen består av 2 personer i heltidsstilling ( brannsjef og brannmester som er leder beredskap).

### **Levanger brannvesen.**

Forskriftens krav tilsier 2,7 årsverk på forebygging og 0,9 årsverk på beredskap. Kravet blir etterkommet ved at det på forebyggende avdeling er 2,0 årsverk samt at del av brannsjefstillingen blir brukt til forebygging.

På beredskapsavdelingen er det 1,0 årsverk.

Gjennom brannavtalen med Frosta kommune gir dette en årlig inntekt på ca. kr. 300.000,-. Avtale om årlig brannøvelse for sykehuset Levanger gir en inntekt på va. kr. 60.000,-.

Forebyggende avdeling står for ovennevnte inntekt.

### **Verdal brannvesen.**

Forskriftens krav tilsier 2,0 årsverk på forebygging og 0,7 årsverk på beredskap. I dag utfører brannsjefen ca. 0,3 årsverk på forebygging. På beredskap blir kravet tilfredstilt gjennom brannmester i heltidsstilling – 1 årsverk.

Totalt mangler det ca. 1,7 årsverk på forebygging.

Arbeidsgruppen for beredskap har konkludert med at det må være 1 årsverk på hver av hovedbrannstasjonene. Dette for å ivareta de beredskapsmessige gjøremål samt å sette i verk omstillingsprosessen og inntjenings tiltak.

På den forebyggende siden foreslås det å styrke denne avdelingen med 1 årsverk i Verdal brannvesen.

I tillegg til del av brannsjefstillingen vil en her kunne bygge opp det brannforebyggende arbeid som delvis har ligget helt nede. En slik organisering gir en inntjening på ca. 1 årsverk i forhold til forskriftskrav – uten samarbeid. Da vil en få 2 årsverk hver i begge kommunene samt del av brannsjefstillingen som vil kunne ”betjene” det forebyggende volum i tillegg til inntjeningsvolum.

Denne resurstilførsel vil også gjøre at det forebyggende arbeid i Levanger kommune opprettholdes i sin intensitet samt at inntjeningspotensialet opprettholdes.

Dersom det ikke tilføres 1 årsverk i Verdal kommune vil dette resultere i at det forebyggende arbeid i Levanger kommune blir vesentlig redusert i tillegg til at avtalene med Frosta kommune og Sykehuset Levanger må sies opp. Dette gjør at inntektene blir redusert med ca. kr, 360.000,-.

Ved å etablere et felles brannvesen i ISK vil det utløse en økonomisk gevinst ( ca. 1 årsverk ) i forhold til separat organisering etter gjeldende forskriftskrav.

Dagens brannstasjoner foreslås opprettholdt som likeverdige stasjoner, med lokalisering i Verdal og Levanger.

ROS-analysene for Levanger og Verdal viser at det er behov for tankbilsjåfør/sjåfør stige bil i Levanger kommune og tankbilsjåfør i Verdal kommune. I Levanger kommune er behovet gjennomført. I Verdal mangler 4 deltidsstillinger som tankbilsjåfør og bakgrunn for dette er at DSB (direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap) har gitt uklare opplysninger ang. kravet til tankbilsjåfør.

Det er rettet en henvendelse til direktoratet for å få klarhet i dette. I svar derfra signaliseres det at de mener det er behov for egen tankbilsjåfør dersom dette fremkommer som et behov Verdal kommune har avdekket i risiko- og sårbarhetsanalyse. En slik analyse ble gjennomført i.f.m. utarbeidelse av siste forslag til brannordning hvor det ble avdekket et slikt behov.

Videre foreslås det at organisering av overbefalsvakt etter dagens ordning i begge kommunene videreføres i forsøksperioden. Ordningen skal evalueres når forsøksperioden utløper.

For forebyggende avdeling, herunder feiing, er det en forutsetning med personell i begge kommunene, lokalisert sammen med øvrige personell i brannvesenet. Dette for å sikre at to likeverdige fagmiljø opprettholdes.

For å knytte sammen fagmiljøene vil det bli gjennomført faste stabsmøter.

I tillegg til samkommuneprosjekt for et felles brannvesen må det understrekes at begge brannvesen står foran andre store utfordringer i 2005. Verdal kommune skal bygge og innrede en ny brannstasjon og Levanger kommune skal etablere dagkasernert beredskap.

Forøvrig henvises det til arbeidsgruppenes analyser og vurderinger under kap. 5 og vedlagte forslag til brannordning.

Ved å etablere et felles brannvesen i ISK vil vi få økonomiske innsparinger, men da sett opp imot brannvesen som er organisert etter gjeldende forskrifter.

Behovet for merkantile funksjoner er ikke vurdert i denne rapporten.

Prosjektleder har skrevet denne rapporten.

### 3. Definisjoner

Beredskap: Den ordning som sikrer at personell er disponibelt for innsats på kort varsel.

Brannsjef: Den som forestår den daglige ledelsen av brannvesenet i henhold til brann- og eksplosjonsvernloven.

Brannvernregion: To eller flere kommuner som samarbeider om gjennomføring av noen eller alle brannvesenets oppgaver. Lov og forskriftens krav til kommunen gjøres da gjeldene for regionen.

Deltidspersonell: Personell tilsatt i brannvesenet i stilling med definert omfang mindre enn heltidsstilling, eller personell med annen tilknytning til brannvesenet med definert omfang mindre enn heltidsstilling.

Heltidspersonell: Personell som har heltidsstilling i brannvesenet.

Innsatsstyrke: Den styrke som kalles ut til innsats ved brann eller ulykke.

Innsatstid: Tiden fra innsatsstyrken er alarmert til den er i arbeid på skadestedet.

Dagkasernert vakt: Personell i beredskap på brannstasjon på dagtid.

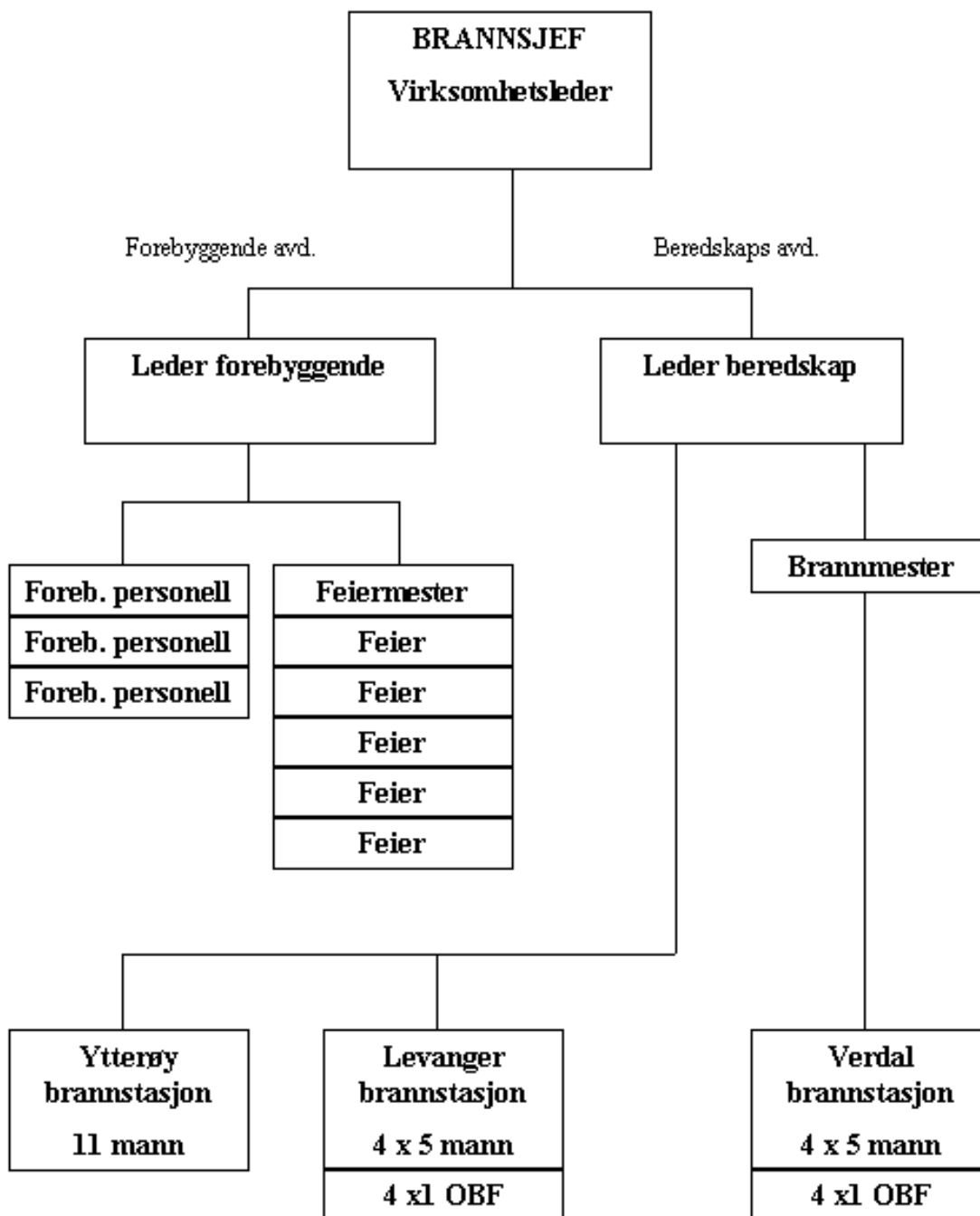
Overordnet vakt: Særskilt kvalifisert personell i egen vaktordning som har brannsjefens myndighet.

Tettsted: Tettbebygd område med minst 200 bosatte, der avstanden mellom husene normalt ikke overstiger 50 meter. Tettsted avgrenses uavhengig av administrative grenser. Statistisk sentralbyrå utgir oversikt over tettsteders størrelse.

## 4. Mandat

Mandat:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Lag en prosjektplan som viser hvordan prosjektet vil arbeide for å løse oppgaven sin.</li> <li>2. Gi en status over dagens organisering, bemanning, kompetanse, utstyr, oppgaver og budsjett/regnskap i de to kommunene.</li> <li>3. Gjør en analyse (eks SWOT) på kompetanse for å finne områder der kompetansen i kommunene utfyller hverandre og områder der kompetansen må styrkes.</li> <li>4. Ut fra de krav de krav Brannloven/DSB stiller til brannordningen (bl.a. kasernert vakt for Levanger sentrum), utrede det behov for bemanning den enkelte kommune skal ha for å tilfredsstille kravene, og anslå kostnadene for den enkelte kommune.</li> <li>5. Vurdere organiseringen av et felles brann- og feiervesen med min. behov for bemanning, klargjøre oppgave- og ansvarsområde og peke på eventuelt manglende kompetanse og manglende felles utstyr for enheten. Salg av brantjeneste til Frosta kommune skal vurderes mht. til om tjenesten kan gis med foreslått bemanning/ressurs eller om ytterligere bemanning/ ressursene må tilføres enheten. Eventuell samordningsgevinst skal framgå av vurderingene.</li> <li>6. Ut fra et brukerperspektiv utrede bruken av servicekontorene og foreslå saksgang for typiske saker enheten har ansvar for.</li> <li>7. Utred ulike former for lokalisering og foreslå en løsning.</li> <li>8. Sette opp et forslag til et felles driftsbudsjett for enheten.</li> <li>9. Foreslå og prioriter utviklingsområder.</li> <li>10. Sette opp et forslag til nødvendig investeringsbudsjett i løpet av forsøksperioden.</li> <li>11. Prosjektets analyse, vurderinger og konklusjoner skal dokumenteres i en oversiktlig rapport.</li> </ol>
Spesielle premisser	<p>Prosjektet avlegger delrapport for pkt. 2, 3 og 4 innen 1.6.2004. Prosjektgruppa skal gå egen runde med DSB for å kunne komme fram til en forsvarlig men mest mulig effektiv brannordning for kommunene/ISK. Prosjektgruppa gis mulighet for å bruke konsulent/ekstern bistand i dette arbeidet.</p>
Spesielle krav til organisering	<p>Egen arbeidsgruppe med representanter fra enhetene i den enkelte kommune og fra servicekontorene nedsettes for å komme med forslag til bruk av servicekontorene. Arbeidsgruppa avgir innstilling til prosjektgruppa.</p>
Frist:	<p>Prosjektplan skal være godkjent av Prosjektansvarlig - PA innen 8.3.2004</p> <p>Endelig rapport skal være godkjent av PA innen 1.10.2004</p>
Ressurser:	<p>Den enkelte kommune og samkommunen frigir de nødvendige ressurser til prosjektet.</p>

## 5. Organisasjonskart ISK brannvesen



\*) OBF=Overbefal



## **6. Bakgrunn og mål**

### **Bakgrunn :**

Verdal og Levanger kommune har vedtatt å danne Innherred Samkommune (ISK) som et eget subjekt for å løse felles oppgaver. ISK er et 4-årig prosjekt i perioden 2004 – 2007.

Brann- og feiervesenet er ett av fagområdene som vurderes lagt til ISK.

Begge de involverte brannvesen har vært positivt innstilt i det arbeidet som ligger bak denne rapporten, og arbeidet både i arbeidsgruppene og delprosjektgruppen har fungert som en motivator for videre samarbeid.

### **Mål for forprosjektet :**

Målet for forprosjektet er å finne mulige samarbeidsformer for Brann- og feiervesenet, som kan :

- Sikre at Brann- og feiervesenet utfører sine tjenester ihht. gjeldende lover og forskrifter, samt vedtatte brannordninger.
- Gi en bedre ressursutnyttelse.
- Økonomisk gevinst.

## **7. Arbeidsgruppens analyser og vurderinger**

### **7.1. Administrasjon**

Medlemmene i denne arbeidsgruppen har vært brannsjefene i Verdal og Levanger, og det forhold som har blitt vurdert her har resultert i et forslag om en felles brannordning, for ISK. se vedlegg.

### **7.2. Forebyggende**

Arbeidsgruppe forebyggende har bestått av tre representanter, en fra Verdal og to fra Levanger. Gruppen har samarbeid godt, og ser utviklingsmuligheter i det forebyggende arbeidet, det vil bli lik behandling på både tilsyn, byggesaksspørsmål og saksbehandling. Statusen for det forebyggende arbeidet viser at kommunene ligger på ulike nivå, på Verdal har det forbyggende arbeid ikke vært prioritert de senere år pga. ressursmangel, mens Levanger har hatt forskriftsmessig bemanning siste 4 år.

Resultater av det forebyggende arbeidet kan leses ut av brannstatistikk, samt på folks holdning til det brannforebyggende arbeidet generelt !

Ut fra arbeidsdokumentet kan det leses at det mangler minst en stilling på forebyggende avdeling ved inngåelse i samkommunen.

I en periode vil det måtte bli gjort ett skippertak for Verdals del i det forebyggende arbeidet. Det vil svekke oppfølgingen av Levangers del, som igjen vil få en negativ virkning i forhold til trykket mot objekteiere/brukere som er helt nødvendig. Videre må også oppgaver som gir inntjening vike for de lovpålagte oppgavene.

I lokaliseringsdebatten vises det til stor enighet at det må være to miljøer med ett utstrakt samarbeid. Det er viktig å beholde to faglige miljø, da med tanke på servicen til våre kunder, befolkningen og nærhet til områdene. Videre blir det også mest rasjonelle måten å arbeide på både med tanke på effektivitet, struktur og økonomisk.

Modellen blir den samme som feiervesenet som ligger organisasjonsmessig under forebyggende avdeling som også i dag har ett nært samarbeidsforhold.

For omorganisering innen stab kreves tilførsel av kompetanse for å få avdelingen på det nivå som kreves. Avdelingen vil være underbemannet en periode inntil kompetanse er tilegnet. Viss de minimum lovpålagte oppgaver skal gjennomføres i h.h.t. forskrift vurderer forebyggendegruppen det slik at alle må bidra med tilsynsarbeid og likestilles på dette området. Dette er ett arbeid som krever kontinuitet i minimum 4-5 år før det begynner å gi resultater.

Det må videre følges opp årlig, de som skal gå tilsyn må minimum ha forebyggendeutdanningskurs fra Norges Brannskole.

Eventuell omstrukturering av overbefalsordning vil også få konsekvenser for forebyggende avdeling, innskrenking vil gi en negativ virkning i forhold til å opprettholde den kompetansen som skaffes igjennom å delta i reelle hendelser. Videre kan det få konsekvenser for rekruttering til avdelingen når overbefalsvakt ikke lenger tilligger stillingen. Befalsordningen er også en viktig del for å opprettholde kompetansen og erfaring til forebyggende arbeid og personell.

### **7.3. Beredskap**

#### **Overbefal**

Arbeidsgruppe beredskap mener dagens ordning med 4 overbefal både på Levanger og Verdal må opprettholdes. Ny vurdering av ordningen gjøres etter at prosjektperioden utløper i 2007.

Vi begrunner dette med at rutiner og arbeidsoppgaver må samkjøres før felles overbefal vurderes. Innsatsplaner må være ferdig utarbeidet for begge kommuner før felles overbefal vurderes. Når det skal vurderes felles overbefal, mener vi at bemanningen må gjøres med 2 befal fra hvert brannvesen.

#### **Tankbilsjåfør**

Vi mener det er en forutsetning at vaktlaget består av 5 mann + Overbefal. Risikoanalysen legges til grunn for tankbilsjåfør, både på Levanger og Verdal. I risikoanalysen kommer det klart frem at behovet for å bringe med seg sløkkevann er helt nødvendig i store deler av våre kommuner.

#### **Organisering av heltidsansatte**

Beredskapsavdelingen må bestå av 2 mann(leder beredskap og nestleder beredskap),1 på Verdal og 1 på Levanger. De to på beredskapsavdelingen overlapper hverandre i ferier, avspasering og ved sykmeldinger. Det bør sies at det i forsøksperioden vil gå med mye tid på Verdal i forbindelse med bygging av ny brannstasjon, og på Levanger opprettelsen av daglaget. Av andre felles gjøremål, bør det nevnes at vi må utarbeide og gjennomføre et felles øvelsesområde snarest.

Brannsjef/Varabranssjef fordeles mellom dagens to brannsjefer. Plasseringen av de heltidsansatte må gjøres med fordelingen 4-3, for å opprettholde 2 fagmiljøer både på beredskap og forebyggende.

#### **Konklusjon**

Med tanke på at dagens brannvesen er blitt et mer brann/redningsvesen med flere oppgaver, mener vi at dagens beredskap ikke må svekkes, men derimot styrkes. Med dette forslaget mener vi at vi styrker dagens beredskap.

#### **7.4. Feiing**

Arbeidsgruppen i feiervesenet har bestått av 4 representanter, to fra Verdal og to fra Levanger. Gruppen har hatt et godt og positivt samarbeid.

Feiervesenet må bestå av to likestilte avdelinger med kontor henholdsvis på Verdal og Levanger. Dette for å kunne være nærmest kunden, samt å holde på lokalkunnskapen. Videre blir dette den mest rasjonelle driftsformen både praktisk og økonomisk.

Feiervesenet ser utviklingen i fyringsmønster og installasjon av nye ildsteder (rentbrennende) at behovet for årlig feiing ikke er nødvendig alle steder. Det kan derfor kartlegges behov for behovsprøvd feiing. Det vil si at pipene feies med lengre tidsintervall fra 2 – 4 år. Ressursene kan derfor benyttes på lovpålagt tilsyn. Det medfører at boligen blir kontrollert brannteknisk, hvor det blir fokusert på henholdsvis ildsted, sløkkeutstyr og varslingsutstyr osv. Dette er et viktigere forebyggende tiltak en å feie piper som det ikke er sot i.

Med innføring av behovsprøvd feiing vil medføre endring i feierhyppighet. Dette vil gi mer tid til tilsyn i bolig. Avgiften blir den samme for kunden med den forskjell at det blir mindre feiing og mer tilsyn. Dette er i tråd med direktoratets anbefalinger. Brannloven hjemler adgang til å innføre gebyr for feiing hvor tilsyn inngår i prisen.

#### **7.5. Servicekontor**

Etter møte med representanter fra servicekontorene i begge kommunene ble det konkludert med servicekontorene vil kunne bistå med :

- Enkel brannverninformasjon
- Utlevering av skjema
- Utdeling av informasjonsmateriell
- Informasjon om feiervesenet

Servicekontorene og brannvesenet ser for seg at dette arbeidet vil kunne videreutvikles ved hjelp av regelmessige evalueringer etter hvert som servicekontorene får mer erfaring på fagområdet brann og feiing.

## 7.6. Økonomi

<u>Levanger brannvesens</u> budsjett for 2005	kr. 7.979.000
Endringene som følge av felles brannvesen, vil være :	
• Felles administrasjon	kr. - 250.000
Budsjettet for Levanger kommune i ISK blir da på :	<u>kr. 7.729.000</u>

<u>Verdal brannvesens</u> budsjett for 2005	kr. 4.610.500,-
Endringene som følge av felles brannvesen, vil være :	
• 4 stk. tankbilsjåfører	kr. 600.000
• Felles administrasjon	kr. 250.000
• 1 årsverk heltid	kr. 400.000
Budsjettet for Verdal kommune i ISK blir da på :	<u>kr. 5.860.500</u>

Totalbudsjettet for Brannvesenet i ISK blir da kr. 13.589.500

Det må tas forbehold om disse tallene da ca. 90 % av budsjettet er lønn knyttet opp til beredskapsavd. som har varierende antall utrykninger pr .år.

## 7.7. Investeringer

Følgende investeringer ligger allerede innen i investeringsbudsjettet for Verdal kommune :

- Ombygging av uteavdelingens lokaler til brannstasjon
- Ny førsteutrykningsbil

For felles brannvesen i ISK er følgende investeringer aktuell :

Forebyggende avdeling:

▪ Biler	3 biler	kr. 500'
▪ Digitale kamera (ett til hver tilsynsperson)	4 stk	kr. 30'
▪ Datamaskiner ”Tidsriktig størrelse”	4 stk	kr. 100'
▪ Kopimaskin / Telefax / Skriver / Scanner		kr. 50'
▪ Undervisningsmaterieell ”demonstrasjonsutstyr”		kr. 20'
▪ Demohenger m/utstyr		kr. 40'

Feier avdeling:

▪ Digitale kamera for tilsyn i bolig (dokumentasjon) 6 stk	kr. 22'
▪ Videokamera for kjøring i skorstein	kr. 35'
▪ PC-utstyr i bilene	kr. 150'
▪ Biler (Utskifting pr. år)	kr. 75'
▪ Telefon	kr. 20'

Totalt investeringsbehov vil da være ca kr. 1 mill.

For Innherred samkommune den 1. Nov. 2004

.....  
Prosjektleder : Arnstein Kvelstad

## **8. Vedlegg :**

Vedlegg 1 : Forslag til brannordning for ISK