



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

INNHERRED SAMKOMMUNE

05 JULI 2010

Innherred samkommune
Postboks 130

7601 LEVANGER

Vår dato: -2 JULI 2010

Vår ref.: NVE 200703019-6/m/fhe

Arkiv: 323

Deres dato:

Deres ref.: AGIS 2007/549

Saksbehandler:

Finn Herje

72 89 65 62

Kommuneplanens arealdel for Levanger og Verdal til høring og offentlig ettersyn

Vi viser til ovennevnte forslag til planprogram av 02.06.d.å.

NVE skal som horingspart bidra til at hensynet til vassdrag og energianlegg blir innarbeidet i arealplaner. Fra 01.01.2009 fikk NVE også et ansvar for statlige forvaltningsoppgaver innen forebygging av skredulykker. Det innebærer blant annet at vi skal bidra til at hensynet til skredfare blir tilstrekkelig vurdert og innarbeidet i planene. Se www.nve.no for mer informasjon.

Vår uttalelse

Risiko og sårbarhet

Det fremgår av planforslaget at arealdelen omfattes av reglene om konsekvensutredning og at det for planer for utbygging skal gjennomføres ROS-analyse som del av planarbeidet (jfr. PBL's § 4-3). Vedlagte forslag til konsekvensutredning har vurdert samfunnssikkerhet på overordnet nivå. Dette er svært grove vurderinger men sier noe om hva som er viktig å vurdere nærmere ved evt. senere utbygging i området. NVE anbefaler følgende prinsipp for vurdering av naturfare på ulike plannivå (jfr. "kvikkleireveilederen" s. 16-17).

- Kommuneplan: potensiell fare skal være *identifisert*.
- Reguleringsplan: reell fare skal være *utredet*.
- Byggesak: tilfredsstillende sikkerhet skal være *dokumentert*.

Vi opplever at prikkpunkt 1 stort sett ser ut til å være oppfylt ved at fare(områder) i stor grad ser ut til å være lokalisert og skissemessig beskrevet

E-post: nve@nve.no, Internett: www.nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO. Telefon: 22 95 95 95, Telefaks: 22 95 90 00

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor

Drammensveien 211
0212 OSLO

Region Midt-Norge

Vestre Rosten 81
7075 TILLER
Telefon: 72 89 65 50

Region Nord

Kongens gate 14-18
Postboks 394
8505 NARVIK
Telefon: 76 92 33 50

Region Sør

Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG
Telefon: 33 37 23 00

Region Vest

Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE
Telefon: 57 83 36 50

Region Øst

Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR
Telefon: 62 53 63 50

Vår forståelse og anbefaling av prinsippene for naturfarevurdering innebærer at i områder som f.eks kan være utsatt for steinsprang, flom eller kvikkleire men hvor en til tross for dette ønsker å gjennomføre tiltak, må de sikkerhetsmessige konsekvensene, herunder evt. avbøtende tiltak, være vurdert på reguleringsplanstadiet og ikke skyves til byggesaksnivået. Ved å utsette disse vurderingene til byggesaken vil mulighetene for høringssparter til å få en totalvurdering av saken, komme med faglige innspill og kommentarer og evt. innsigelser kunne bli svekket. Manglende vurderinger på planstadiet vil i enkelte tilfeller kunne medføre at tiltak lokaliseres på feil sted, til høyere kostnader og uten tilstrekkelig vurdering av evt. avbøtende tiltak som burde vært vurdert i plansaken.

Flom

Vi noterer at kommunen i bestemmelsenes §1.62 har lagt til grunn at ny bebyggelse og større tilbygg til eksisterende ikke skal bygges på lavere nivå enn 200-årsflom + sikkerhetsgrense og at en også har lagt stipulert stormflonivå til grunn for samme type byggetiltak. Det er ikke vanlig at kommunene har et så bevisst forhold til denne problematikken. Dette er et eksempel til etterfølgelse også for andre kommuner. Det er utarbeidet flomsonekart for Verdalsøra og det hadde vært naturlig å legge inn hensynssone for 200-årsflommen for dette området dersom ikke kommunedelplanen for området fortsatt skulle være gjeldende

Erosjon

I områder med løsmasser må en ta hensyn til faren for erosjon ved planlegginga av nye byggeområder. Erosjon er en fremskridende prosess der det ikke kan brukes gjentaksintervall som mål på sikringsnivå. Anbefalt sikringsone for bebyggelse på erosjonsutsatte elvestrekninger fastsettes ved en minimumsavstand fra toppen av elvekanten. Avstand topp elveskråning til bygninger bør være minst lik høyden på elveskråningen og minimum 20 meter (jfr NVE sine retningslinjer 1/2008). Ved flomhendelser vil normalt vannhastigheten øke og fare for erosjon og utglidinger stige. Elva vil også kunne ta nye løp.

Vann- og avløp

Målinger viser at årsnedbøren har økt med 5% over fastlandsnorge i årene 1979-2008 sammenliknet med perioden 1961-1990. Vinternedbøren har imidlertid økt med hele 17% pga høyere vintertemperatur. Som følge av forventet mulig klimaendring er det også forventet en økning i avrenningen fram mot 2050 og en kan forvente flere lokale regnflommer. Dette vil særlig innvirke på vannstanden i små vassdrag som vil kunne få svært rask økning i vannstanden. I mange kommuner er vann- og avløpsanleggene i flere områder gamle og kan inneha for lav kapasitet. Kapasiteten og tilstanden på anleggene sett i sammenheng med forventet arealbruk samt konsekvensene av forventet nedbørs- og avrenningsutvikling må vurderes i forbindelse med ROS-analysen/konsekvensutredningen for tiltaket.

Skredfare

Kvikkleire

Samkommunen er godt kjent med faregradskartene for kvikkleire. Det er svært positivt at kommunen har avmekret kvikkleiresonene på kartet. og tatt inn bestemmelser (§7.1) om at det ikke kan igangsettes ny utbygging i disse områdene før geoteknisk vurdering er avklart ihht. retningslinje 1/2008. For disse områdene vil NVE som tidligere nevnt kreve at de geotekniske vurderingene er gjennomført senest på detaljreguleringsplannivå. Sonene er litt vanskelig lesbare på karet men med så mange tema som kan være aktuelle som hensynssoner som den nye Plan- og bygningsloven gir muligheter for, er dette en

utfordring. NVE er i gang med å revidere retningslinje 1:2008 og vil samtidig se på behovet for også å revidere kvikkleireveilederen.

Steinsprang

NGUs løsmassekart og *Skrednett* (www.skrednett.no) gir en oversikt over grunnforhold og registrerte skredhendelser. NGU har utarbeidet kart for steinsprang som ligger på Skrednett og som viser at det er flere områder i kommunen som kan være utsatt for denne faren. Steinsprangkartene er framkommet gjennom datasimulering som i stor grad baseres på topografi (hellingsvinkel og høyde) og er derfor ganske grove. Kartene vil imidlertid, sammen med lokalkunnskap, kunne være et godt utgangspunkt for å vurdere skredfare for nye byggeområder. Vi vil anbefale at aktsomhetskartet for steinsprang tas inn som *hensynssone – skredfare* i arealplankartet. Nye byggeområder skal som hovedregel plasseres slik at sannsynligheten for skred er mindre enn 1/1000. *Vi vil også sterkt anbefale at det for byggeområder som evt. foreslås plassert innenfor aktsomhetsområdene for steinsprang tas inn en planbestemmelse om at for reguleringsplan sendes på høring, skal tilstrekkelig sikkerhet mot skred være dokumentert.* Dette vil da bli en svært lik bestemmelse som for kvikkleiresonene.

Energianlegg

Kraftlinjer

Det er viktig at planen ikke fører til hindringer for drift og vedlikehold av eksisterende og eventuelle planlagte høyspentledninger og andre overføringsanlegg. Både eksisterende og planlagte framtidige kraftledninger bør vises. Kraftledninger i regional og sentralnettet er unntatt planbestemmelsene i loven (jfr. PBL's § 1-3- tiltak som er unntatt fra loven). Slike anlegg inngår derfor ikke i arealformålet, men bør vises som hensynssoner etter § 11-8 bokstav a.

Småkraftverk

NVE har som kjent forvaltningsansvaret for alle konsesjonspliktige kraftverk, herunder småkraftverk, minikraftverk og mikrokraftverk og vurderer om tiltakene er konsesjonspliktige. Vi minner for øvrig om NVEs faktaark nr. 8.03 "Vassdrag og energi i kommuneplanar" som ligger på vår hjemmeside. I temaveileder fra Miljøverndepartementet: "Energitiltak og plan- og bygningsloven" av 10.12.2009 anbefaler departementet at aktuelle områder for småkraftverk vises som "areal for spredt næringsbebyggelse (jfr. PBLs § 11-b) med tilhørende planbestemmelse. Fra 01.01.10 overførte OED vassdragsmyndigheten etter vassdragslovens § 8 til å gi konsesjon for kraftutbygginger under 1 MV fra NVE til fylkeskommunen, med noen begrensninger (jfr. brev fra OED av 07.12.09). All forberedende saksbehandling og innstilling vil imidlertid fortsatt tilligge NVEs regionkontor.

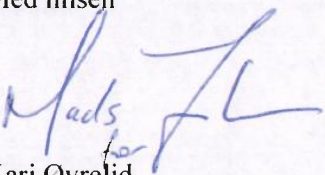
EUs Vanndirektiv

Forskrift om rammer for vannforvaltning ble vedtatt 15.12.2006 og trådte i kraft 01.01.2007. Arbeidet med en forvaltningsplan for "Innherred vannområde" har som kommunen nevner startet opp. Det er en rekke vassdrag i kommunen som ikke vil kunne oppnå miljømålet "God økologisk tilstand (GOT)" som følge av vassdragsreguleringer eller andre tekniske inngrep. Dette er såkalte "SMVF-vannforekomster-Sterkt modifiserte vannforekomster". For de aller fleste av disse vannforekomstene vil det i utgangspunktet ikke være mulig å nå god økologisk tilstand men det er et mål å kunne oppnå alternativt miljømål "Godt økologisk potensial (GOP)" innen tidsfristene gitt i forskriften.

I regulerte vassdrag vil revisjon av konsesjonsvilkårene kunne være et viktig virkemiddel for å bedre miljøforholdene i vassdragene. De retningslinjene som har foreligget fram til nå har vært relativt begrenset og Olje- og energidepartementet har derfor gitt NVE i oppdrag å utarbeide nye retningslinjer for revisjonssaker. Høringsversjonen for ny revisjonsveileder av 12.11.09 har vært ute til høring og høringsfristen er nå gått ut. NVE er nå i ferd med å skrive sammen høringsuttalelsene som et viktig beslutningsgrunnlag for endringene. Det er et uttalt ønske i revisjonsutkastet at revisjoner og utarbeiding av forvaltningsplaner for vannområder ses i sammenheng og samkjøres så langt dette er praktisk mulig. På vår hjemmeside vises mulige revisjonstidspunkter fram t.o.m. 2022.

NVE anser at kommunen gjennom ovennevnte forslag til kommuneplan har lagt ned et grundig og gjennomarbeidet produkt og ønsker lykke til med det videre arbeidet med planen.

Med hilsen



Kari Øvrelid
Regionsjef Region Midt-Norge



Finn Helje
Senioringenior Region Midt-Norge