

SAMARBEIDSAVTALE FOR INNHERRED SAMKOMMUNE

Vedtatt i Verdal kommunestyre 30.11. 2009, sak 78/09
og
Levanger kommunestyre 18.11. 2009, sak 62/09

I Allmenne bestemmelser

§ 1 Navn og medlemskommuner

Innherred samkommene er et interkommunalt organ opprettet av kommunene Levanger og Verdal. Samkommunen er registrert i enhetsregisteret med adresse postboks 130, 7601 Levanger.

§ 2 Samkommunens formål og hovedmål

Formål

Innherred samkommune skal bidra til å gi innbyggerne bedre tjenester, effektiv offentlig ressursbruk som skal gi reduserte driftsutgifter på sikt, grunnlag for helhetlig politisk styring over regionale oppgaver og styrkede fagmiljøer.

Hovedmål

Innherred samkommune skal bidra til:

- Bedre tjenester innenfor stramme økonomiske rammer
- Effektiv offentlig ressursbruk og reduserte driftsutgifter på sikt
- Utvikling av lokaldemokratiet gjennom helhetlig politisk styring av interkommunalt samarbeid
- Regional- og nasjonal utviklingskraft
- Sterke fagmiljø
- Økt beredskap for å møte nye utfordringer
- Et positivt og utviklingsorientert bilde av regionen – omdømmebygging.
- Samarbeid på fagområder/tjenesteområder for å støtte oppgaver som fortsatt skal ligge i morkommunene.
- Lovfesting av samkommunen som modell for interkommunalt samarbeid.

§ 3 Rettsgrunnlag

Innherred samkommune er opprettet med hjemmel i lov om forsøk i offentlig forvaltning av 26. juni 1992 nr. 87, og "Forskrift om godkjenning av vedtekter om forsøk med interkommunalt samarbeid mellom Levanger og Verdal kommuner", godkjent av Kommunal- og regionaldepartementet xx.xx 09. Samkommunen er et eget rettssubjekt med myndighet til å treffe vedtak i saker som er behandlet etter lovbestemmelsene som er nevnt i forannevnte forskrift og/eller framgår av denne grunnavtale eller er overført etter vedtak i de to kommunestyrer

II Samkommunens organer

§ 4 Samkommunen og samkommunestyret

Samkommunestyret er Innherred samkommunes øverste organ på de saksområder som fremkommer i forskriften av 17-12.09, og treffer vedtak på disse områdene så langt ikke annet følger av lov eller andre bestemmelser.

Samkommunestyret med varamedlemmer velges av og blant de to kommunestyrene i Levanger og Verdal. Samkommunestyret har 18 medlemmer hvor 9 representanter velges av og fra Levanger kommunestyre og 9 representanter av og fra Verdal kommunestyre. Valget gjelder for fire år. Ett kjønn skal ikke være representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i samkommunestyret.

§ 5 Samkommunens politiske ledelse

Samkommunens politiske ledelse er samkommuneordføreren. Det er samkommunestyret som velger ordfører og varaordfører. Ordfører og varaordfører velges blant Levanger og Verdal kommunes ordførere. Vervet som ordfører og varaordfører innehas etter turnus slik at begge de to kommunenes ordførere vil inneha ordførervervet og varaordførervervet i en viss tid i forsøksperioden.

§ 6 Kontrollutvalg

Samkommunens kontrollutvalg med tilsvarende fullmakt som framgår av kl. § 77 skal ha 4 medlemmer med varamedlemmer og skal bestå av leder og nestleder i Levanger og Verdal kommuners kontrollutvalg. Varamedlemmer velges blant de øvrige medlemmene i de respektive kontrollutvalgene. Sekretariatsfunksjonen følger sekretariatet i den kommune som til en hver tid har ordførervervet i samkommunen.

§ 7 Nemnder og utvalg

Samkommunestyret kan opprette nemnder og utvalg.

III Samkommunens beslutningsregler

§ 8 Regler for avstemning

Samkommunestyret og samkommunens organer er vedtaksføre når minst 2/3 av medlemmene er til stede.

I samkommunens politiske organer treffes vedtak ved alminnelig flertall. Ved stemmelikhet avgjør møtelederens stemme.

§ 9 Utvidet myndighet i hastesaker

Det opprettes et utvalg bestående av de 2 kommunenes ordfører, varaordfører, samt leder av den største partigruppering som ikke stod bak ordførervalgene. Dette utvalget skal tre sammen ved behandling av hastesaker.

Ordføreren i samkommunen plikter å sammenkalle ovennevnte utvalg når det er nødvendig at vedtak treffes så raskt at det ikke er tid til å innkalle til ordinært møte i samkommunen.

IV Administrasjon

§ 10 Samkommunens administrative ledelse

Samkommunens administrasjon ledes av en administrasjonssjef tilsatt av samkommunestyret. Administrasjonssjefen skal være en av de to kommunenes rådmenn. Stillingen som administrasjonssjef skal gå på omgang mellom de to kommunenes rådmenn, etter turnus fastsatt av samkommunestyret.

Samkommunestyret tilsetter også assisterende administrasjonssjef etter de samme prinsipper.

Stillingene som administrasjonssjef og assisterende administrasjonssjef skal utgjøre henholdsvis 20% og 10% stilling.

Den øvrige administrative ledelse av samkommunen utgjøres av kommunenes kommunalsjefer som ansettes 5 % i samkommunen.

§ 11 Medarbeidere

Medarbeiderne skal tilsettes i samkommunen med samme rettigheter som i morkommunen. I tillegg gis det en garanti om retrettstilling til morkommunen hvis samarbeidet opphører.

§ 12 Oppnevning av ledere for enhetene

Samkommunen har et oppnevningsutvalg bestående av samkommunens ledergruppe og inntil 2 representanter for ansattes organisasjoner. Oppnevningsutvalget oppnevner enhetsledere for de områder samkommunen skal ha et ansvar. Administrasjonssjefen treffer endelig vedtak. Det bør være et balansert forhold i enhetslederrekruteringen fra de 2 kommunene.

§ 13 Lokalisering

I den grad samlokalisering av oppgaver for medarbeiderne er nødvendig, skal dette skje på en måte som gjør at kommunene får tilnærmet sin andel av arbeidsplasser i forhold til folketall.

V Samarbeid

§ 14 Samkommunalt samarbeid

Samkommunen skal ikke kunne inngå samarbeid med kommuner, organer eller selskaper som innebærer å opprette eget styre, selskap eller andre organer. Samkommunen kan være vertskommune etter kommunelovens § 28b, administrativt vertskommunesamarbeid.

VI Delegasjon

§ 15 Delegasjon

Samkommunestyret kan delegere ansvar og oppgaver til samkommuneordføreren i tråd med kommunelovens bestemmelser. Samkommunestyret og/eller ordføreren kan delegere oppgaver og ansvar til administrasjonssjefen i tråd med kommunelovens bestemmelser. Det vises til delegasjonsreglement for samkommunen.

VII Rettslig ansvar

§ 16 Rettslig ansvar etter endt forsøksperiode

Dersom samkommunen ikke videreføres etter forsøksperioden, eller dersom enkelte samkommunale oppgaver tilbakeføres til kommunene før forsøket er ferdig, vil den enkelte kommune stå rettslig og økonomisk ansvarlig overfor egne innbyggere (eller tidligere bosatte) for de vedtak som tidligere er truffet av samkommunen.

VIII Finansiering og budsjettering

§ 17 Økonomiplan og budsjett

Samkommunestyret skal en gang i året vedta en rullerende økonomiplan. Økonomiplanen skal omfatte minst de fire neste budsjettår. Planen skal gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter, prioriterte oppgaver, herunder investeringsplaner og finansieringen av disse i denne perioden. I økonomiplanen skal det inngå en oversikt over samkommunens samlede gjeldsbyrde og utgifter til renter og avdrag i planperioden. Planen skal være satt opp på en oversiktlig måte.

Samkommunestyret skal vedta samkommunens budsjett for det kommende kalenderår. Samkommunestyret vedtar selv endringer i årsbudsjettet. Kommunestyrene vedtar den årlige samlede rammen for tilskudd fra deltakerkommunene til finansiering av samkommunens budsjett og den kommunevise fordelingen av tilskuddet etter forslag fra samkommunestyret om tilskuddsbehov. Den kommunevise fordelingen av tilskudd skal samsvare med deltakeransvaret. Annen fordeling kan avtales i særlige tilfeller.

Samkommunens årsbudsjett er endelig når deltakerkommunenes årsbudsjett er vedtatt, for så vidt gjelder tilskuddet til finansiering av samkommunen.

§ 18 Gjeldsforpliktelser med mer.

Samkommunen kan ta opp lån til investeringsformål og til konvertering av eldre gjeld. Maksimal låneramme settes til 10 mill kr

Samkommunen har ikke adgang til å drive virksomhet knyttet til følgende bestemmelser i kommuneloven: §§ 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57 og 58.

§ 19 Fordelingsprinsipper

For budsjett og andre saker som krever fordeling mellom kommunene, legges primært befolkningstallet pr 1. januar det angjeldende år til grunn. Det er en forutsetning at tjenesteytingen skal være likeverdig uansett hvor i kommunene den utøves.

IX Uttreden og endring av samarbeidet

§ 20 Oppgave- og ansvarsområder

Kommunestyrene i Levanger og Verdal treffer vedtak om samkommunens oppgave- og ansvarsområder så lenge disse ikke er tillagt kommunene ved lov eller forskrift. Oppgaver som er delegert samkommunen gjennom lov, er omtalt i forsøkets forskrift av 17.12.09. Dersom samkommunen skal ha ytterligere lovhjemlede kommunale oppgaver, må forsøkslovens bestemmelser følges. Det er samkommunestyrets ansvar å organisere samkommunens oppgaver.

§ 21 Uttreden av samarbeidet

Levanger og Verdal kommuner kan med ett års skriftlig varsel si opp sitt deltakerforhold i Innherred samkommune og kreve seg utløst av det: Så lenge annet ikke er bestemt, gjelder kommunelovens § 27, punkt 3.

§ 22 Endring av Grunnavtale

Samkommunens grunnavtale kan endres dersom krav om dette fremsettes av minst en av kommunene i samarbeidet. Eventuelle endringer krever godkjenning i de to kommunenes kommunestyrer. Endringene må ikke bryte med bestemmelser som er fastsatt i lov eller forsøksforskrift. Dersom endringer berører lov eller forsøksforskrift, må disse godkjennes av kommunal- og regionaldepartementet jf. bestemmelsene i forsøksloven.

X Ikrafttreden

§ 25 Ikrafttreden

Denne grunnavtale i kraft fra det tidspunkt begge kommunestyrene har vedtatt avtalen.